

# 聊城高新技术产业开发区管理委员会文件

聊高新区管发〔2024〕14号

## 聊城高新技术产业开发区管理委员会 关于印发《聊城高新区推动大规模设备更新和 消费品以旧换新实施方案》的通知

各镇（中心），区直各部门，各单位：

现将《聊城高新区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

聊城高新技术产业开发区管理委员会

2024年5月29日

# 聊城高新区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为深入贯彻国家和省、市关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，落实《聊城市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》文件要求，结合高新区实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，紧紧围绕设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，纵深推进“十大工程”，大力促进重点领域先进设备生产应用、高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，全方位兑现放大政策红利，全链条创新激发有效需求，加快发展新质生产力，推动绿色低碳高质量发展实现新的突破。

到 2025 年，全区制造业数字化转型指数保持全市领先，工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例得到有效提升；报废汽车规范回收拆解量达到 1500 辆，二手车交易量与新车销售比值达到 0.3: 1，废旧家电回收量较 2023 年增长 15%。

到 2027 年，全区工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年大幅增长，规模以上工业企

业数字化转型实现 80%覆盖，工业重点领域低于能效基准水平的全部完成更新改造，创新产品加快推广应用，先进产能比重明显提高；报废汽车回收量较 2023 年增加约 59.5%，二手车交易量较 2023 年增长 50%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。

## 二、工业技改提级工程

（一）深入实施高端化跃升行动。聚焦化工、机械等重点产业，实施技改升级，更新换代成高技术、高效率、高可靠性的先进设备。探索建立技术改造服务中心等公共服务平台，培育引进一批专业化设备更新改造服务商。围绕设计验证、测试验证、工艺验证等中试验证和检验检测环节，更新一批先进设备，提升工程化和产业化能力。〔牵头单位：经济发展部〕

（二）深入实施智能化改造行动。全面实施制造业数字化转型提标行动，推广应用智能制造设备和软件，分层次培育一批“数字领航”企业、5G 工厂等，推动智改数转网联。高标准建设高层级中小企业数字化转型促进中心，打造全方位数字化服务体系。开展“工赋山东”行动，加快建设一批综合型、特色型、专业型工业互联网平台。到 2025 年，培育数字经济“晨星工厂”、5G 试点、两化融合贯标、虚拟现实应用等企业 10 家以上。〔牵头单位：经济发展部〕

（三）深入实施绿色化转型行动。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新不达标、安全风险隐患大的老旧装置。扎实推进化工、建材、有色等重点行业绿色化改造。积极推广使用先进节能降碳技术设备，开

展水效、能效等领跑者行动，引导企业更新高耗能、高耗水设备，推进工业节水和废水综合利用。建设一批产业计量测试中心。争创国家级绿色工厂。〔牵头单位：经济发展部；责任单位：发展保障部、新城供电中心〕

（四）深入实施本质安全提升行动。聚焦核心装置使用年限、自动化设备、计量器具等方面，分行业推广应用连续化、微反应、超重力反应等工艺技术。重点推动化肥和煤化工行业煤气化炉、合成塔，氯碱行业电解槽，纯碱行业碳化塔，精细化工行业大型反应釜等重点设备更新改造。“一企一策”指导编制化工行业老旧装置改造方案，妥善化解老旧装置工艺风险大、动设备故障率高、静设备易泄漏等安全风险。加大应急产品和应急服务在重点应用场景的推广和应用。〔牵头单位：经济发展部、发展环境部〕

### 三、农业机械装备升级工程

（五）不断优化农机装备结构。坚持“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”原则，继续实施农机报废更新补贴政策，进一步加大耗能高、污染重、安全性能低等老旧农机淘汰力度。到2025年，全区农作物耕种收综合机械化率达到94%以上。到2027年，累计淘汰老旧农业机械50台（套）以上，投入报废资金50万元以上，补贴发展新机具300台（套）以上。〔牵头单位：农工办；责任单位：财政管理部〕

（六）补齐粮食烘干设施装备短板。对有建设意向的粮食烘干中心，精准对接。按照先规划后建设、改造与新建并举的原

则，综合考虑设施与装备配套、平时与应急结合的要求，根据粮食生产情况和粮食烘干能力需要，合理确定建设布局和规模。大力支持粮食烘干中心建设，对购置粮食烘干机、粮食烘干中心成套设备等给予优先补贴，及时兑付补贴资金。〔牵头单位：农工办、农业农村分局；责任单位：财政管理部、自然资源和规划分局〕

#### **四、交通运输设备绿色转型工程**

（七）实施运输装备降碳提效行动。鼓励引导道路运输企业在更新车辆时积极选择新能源车辆，鼓励混凝土搅拌车、中短途货车更新时，优先使用新能源车。到2025年，配合市级有关部门基本淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车。〔牵头单位：市交通运输局两区工作科、生态环境分局；责任单位：建设管理部〕

#### **五、建筑和市政基础设施设备更新工程**

（八）加快住建领域设施更新。坚持“绿色低碳、本质安全、惠民宜居”，制定实施建筑和市政基础设施领域设备更新工作方案。大力鼓励既有公共建筑申请节能改造，以外墙保温、幕墙门窗、供热装置等为重点，根据使用需求有序推进，鼓励更新购置新能源、新技术工程机械设备。〔牵头单位：建设管理部〕

（九）推进市政基础设施设备更新。提升城市公共供水能力，改善市政设施现状，缓解居民用水压力，更新改造二次供水设施。加快城镇生活污水、环境卫生设施设备补短板、强弱项，

推进顾官屯镇污水处理设施更新，提升污水处理能力。强化城市排水防涝体系建设，补齐配足地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程物联智能感知设备。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备更新、信息化平台升级改造等。〔牵头单位：建设管理部；责任单位：自然资源和规划分局、各镇（中心）、城市运营公司〕

## 六、教体文旅设施更新工程

（十）着力提升教育设施水平。鼓励中小学围绕学科建设目标，摸排教育教学及实验室设备。严格落实学科教学装备配置标准，及时更新不符合需求的老旧设备。加快推进体育公共服务场所设施智慧化升级。〔牵头单位：教育和体育管理服务中心〕

（十一）着力提升文旅设备水平。加快淘汰落后产品设备，持续关注九州洼月季旅游景区、月季里等文旅产业，促进产业高端化、智能化、绿色化发展，鼓励景区轨道滑道、游乐设备等进行设备更新或技术升级。推进影视设备、出版印刷设备等升级改造。扩大有潜能的消费和有效益的投资，加快发展新质生产力。到 2026 年底，文旅行业老旧设备更新覆盖达到 80% 以上。〔牵头单位：党群工作部；责任单位：聊城高新城市运营有限公司、九州洼月季旅游景区〕

## 七、医疗设备更新工程

（十二）提升医疗卫生服务能力。推动医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，重点关注顾官屯镇卫生院、许营镇卫

生院及九州社区卫生服务中心基础设施、急诊急救、智能肢体康复、临床专科、设备配备、住院床位等建设，加快医学影像、放射治疗、全自动生化分析仪、血凝仪、眼底检查、颈动脉斑块检查等医疗装备的更新改造。提升中医药服务能力，推动中医诊疗设备更新，打造中医特色卫生院。大力实施村卫生室基础设施更新，提高基层医疗服务能力。〔牵头单位：卫生健康服务中心；责任单位：财政部〕

## 八、消费品以旧换新工程

(十三)发展汽车消费以旧换新。加大汽车新车、二手车销售企业的招引力度，每年举办汽车促销活动不少于2场，鼓励辖区汽车销售企业积极参加上级举办的下乡展销活动。支持“惠循环”数字化服务平台开设汽车以旧换新业务板块并推广使用，利用平台整合上下游企业资源，鼓励汽车销售企业采取补贴让利等方式开展以旧换新活动。依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。推动政府公务用车更新应用新能源汽车。〔牵头单位：商务和投资促进部；责任单位：经济发展部、交警大队、生态环境分局、党工委(管委会)办公室、财政部〕

(十四)填补家电家装行业空白。利用好我区现有的惠企政策措施，加大对家电、家装、智能家居销售企业的招引力度。利用“惠循环”数字化服务平台，大力开展家电以旧换新。支持旧房装修、厨卫等局部升级改造和居家适老化改造，支持餐饮场所燃气灶具加装熄火保护装置或以旧换新。〔牵头单位：商务和投资促进部；责任单位：经济发展部、建设管理部、各

产业专班〕

## 九、高品质供给升级工程

(十五)实施优质设备供给行动。发挥装备制造产业链优势，围绕激光设备、工业机器人、智能传感与控制、纺织机械、工程机械等核心装备，加强新技术新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。组织重点设备供需对接会，加强优质设备推广应用，支持装备制造商、系统解决方案供应商、行业用户单位联合研制智能化成套装备，形成一批领跑行业的精品装备和整体解决方案。到2025年，力争高端装备制造业营业收入达到70亿元。〔牵头单位：经济发展部〕

(十六)实施品牌打造推介行动。深化增品种、提品质、创品牌“三品”行动，每年遴选推荐企业产品参与制造业领域“好品山东”“山东制造·齐鲁精品”品牌推介，发挥“山东制造·云上展厅”平台工业品集聚优势，大力开展“网行天下”云采销对接活动，面向全国优选推介一批优质装备，服务支撑全国大规模设备更新。〔牵头单位：经济发展部、科技金融部、发展保障部〕

(十七)实施产业创新能力提升行动。持续“育新扶强”，壮大创新群体。聚焦困扰传统产业转型升级的“卡脖子”难题，开展重大装备的关键核心技术攻关，提升装备的高端化、智能化、绿色化水平。完善梯次培育机制，发展“众创-孵化-加速-产业”全链创新生态体系。持续“培优提质”，加强建设创新平台。在先进制造领域布局建设一批科技成果转化中试基地，

为科研成果提供中试熟化服务，切实打通科技创新成果转化迈向市场的“最后一公里”。〔牵头单位：科技金融部；责任单位：各镇（中心）、经济发展部、聊城·大学科技园发展服务中心、各产业专班〕

## 十、高效能循环利用工程

（十八）完善废旧物资循环利用。配合上级推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”，实现投放站点整合、设施场地共享，推动废旧物资得到有效回收利用。充分发挥市级共享公物仓作用，对经维修可继续使用的办公设备、办公家具，以借用、调拨、出租等方式循环使用。积极引导社会资本投资建设废旧家电家具回收处理和再利用项目。〔牵头单位：经济发展部、商务和投资促进部；责任单位：财政管理部、建设管理部、党工委（管委会）办公室、生态环境分局〕

（十九）支持二手商品流通交易。推广“互联网+二手”发展模式，依托全国汽车流通信息管理应用服务系统，开展二手车置换业务。优化二手车交易登记管理、整合完善二手车市场，加快孵化二手车出口企业，力争更多企业纳入试点，积极组织企业参加境外展洽活动，帮助二手车出口企业开拓市场。〔牵头单位：经济发展部、商务和投资促进部；责任单位：交警大队、各镇（中心）〕

（二十）推动资源高水平再生利用。加快提升再生资源加工利用水平，实施再生资源回收利用行业规范管理。积极推动建筑垃圾资源化利用。引导区内现有报废机动车回收拆解企业开

展报废汽车上门取车服务，鼓励企业提升回收拆解精细化、专业化水平。支持“惠循环”平台建设，深入推进废旧家电回收。〔牵头单位：经济发展部；责任单位：建设管理部、商务和投资促进部〕

## 十一、全方位标准提升工程

（二十一）参与能耗排放技术标准制修订。配合上级部门，聚焦重点领域，加快完善老旧小区改造、城市道路、农业农村、林业种植、地下管廊和海绵城市等市级地方标准的制修订；聚焦“双碳”战略，加快推进国家碳计量中心（山东）建设，鼓励相关企事业单位积极参与重点行业碳排放、碳交易、碳汇等国家标准和地方标准制定。〔牵头单位：发展保障部；责任单位：经济发展部、生态环境分局、建设管理部、农工办、农业农村分局、卫生健康管理服务中心、聊城·大学科技园发展服务中心〕

（二十二）参与消费品标准制修订。实施扩大内需标准化建设，不断健全消费品全产业链质量安全标准体系，促进消费品以旧换新、提质升级。提升家居产品标准水平，推动制修订婴幼儿及儿童家具等国家标准，以标准促进形成更加繁荣的家居消费市场。〔牵头单位：发展保障部；责任单位：经济发展部、商务和投资促进部〕

（二十三）强化标准化服务工作。充分借力市标准化技术委员会、标准化技术机构和技术标准创新中心等平台作用，推动我区产业链上下游企业加强标准化合作，配合上级部门面向中

小微企业开展标准研制、推广实施、评估认证、比对评价等标准化服务工作。鼓励我区结合产业发展特点和标准化需求，因地施策、行地结合开展标准化专项服务。〔牵头单位：发展保障部；责任单位：经济发展部、商务和投资促进部〕

## 十二、保障措施

（二十四）加强组织领导。各级各部门要将坚持党的领导贯穿工作各方面全过程，完善推进机制，加强统筹协调。区级工作专班负责落实党工委、管委会工作部署，统筹协调全区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作。各镇（中心）要配备专门的人员力量，形成工作合力。有关部门要按照职责分工，分领域深化市场需求预测，细化工作举措，加强跟踪分析，推动各项任务落实。〔牵头单位：区大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班；责任单位：各镇（中心）、有关单位〕

（二十五）加大财政支持力度。统筹大规模设备更新和消费品以旧换新相关专项资金。积极向上争取汽车、家电以旧换新支持政策，统筹促消费资金，加大对以旧换新消费支持力度。以绿色低碳、超低排放、数字化转型、安全生产等为重点方向，对工业企业实施技术改造过程中发生的设备购置费用给予补贴。推动党政机关、教育、医疗等公共机构在换新采购中强制或优先采购绿色产品。对主导制修订国际、国家、行业和山东省地方标准的，按照《聊城市质量发展和专利奖励办法》规定进行奖励。加强生态环境监测网络建设经费保障。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。〔牵头单位：

财政管理部；责任单位：经济发展部、建设管理部、商务和投资促进部、发展保障部〕

（二十六）落实税收优惠政策。精准高效落实好结构性减税降费政策，加大企业购进设备、器具加速折旧，购置环境保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。持续开展“便民办税春风行动”，对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。〔牵头单位：税务局〕

（二十七）优化金融支持。积极搭建政企对接平台，推动银行机构有效对接制造业企业，引导银行机构加大制造业中长期贷款投放力度。引导银行机构积极对接碳金融、环保金融等项目库，提高绿色信贷投放精准度。引导银行机构加大对专精特新、瞪羚、小巨人等制造业优质企业及重点项目信贷支持力度。引导金融机构运用好科技创新和技术改造再贷款等政策工具，加强对设备更新和技术改造的支持。鼓励金融机构落实上级文件精神，在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。〔牵头单位：科技金融部；责任单位：经济发展部、财政管理部、各行业主管部门、各产业专班、区内各银行机构、各镇（中心）〕

（二十八）提升要素保障水平。紧盯能耗“双控”政策变化趋势，在确保完成全区能耗强度下降任务目标的前提下，全力

保障企业技术改造项目用能需求。积极推进许营镇国土空间总体规划和顾官屯镇国土空间总体规划编制，在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和增加容积率，不再增收土地价款。在各级国土空间规划中统筹考虑环卫设施等公用设施用地需求，合理布局环卫设施等公共设施用地。〔牵头单位：经济发展部、自然资源和规划分局、各镇（中心）〕

（二十九）提升项目服务水平。加强设备更新项目谋划储备，以市“重点项目全周期协同管理系统”平台为依托，分领域建立设备更新动态项目库，实施全生命周期协同管理，为项目策划生成、手续办理、竣工投产等提供平台支撑。持续推进政府职能转变，开辟设备更新重点项目绿色审批通道，深化工程建设项目审批制度改革，提高审批效能。〔牵头单位：经济发展部、行政审批服务部、区重点项目挂图作战和要素保障指挥部〕

（三十）营造浓厚氛围。利用现有媒体平台深入开展正面宣传和舆论引导，持续做好政策解读、典型宣传、深度报道，充分展示推动设备更新和消费品以旧换新的政策举措、进展成效、亮点经验和社会反响，全力营造浓厚舆论氛围。广泛搜集宣传素材和典型案例，积极协调上级媒体报道高新区经验。〔牵头单位：高新区融媒体中心〕

附件

## 十大工程组组长名单

序号	小组名称	组长	职务
1	工业技改提升组	田晓东	经济发展部副部长
2	农业机械装备升级组	杜真真	农工办四级主管
3	交通运输设备绿色转型组	姜贤俊	建设管理部副部长
4	建筑和市政基础设施设备更新组	孙福顺	建设管理部一级主管
5	教体文旅设施更新组	李强 代国昌	党群工作部一级主管 教育和体育管理服务中心一级主管
6	医疗设备更新组	桑蓉	卫生健康管理服务中心二级主管
7	消费品以旧换新组	石倩倩	商务和投资促进部副部长
8	高品质供给升级组	田源	经济发展部副部长
9	高效能循环利用组	王晓飞	经济发展部副部长
10	全方位标准提升组	臧凯	发展保障部副部长

备注：各组组长牵头负责本组各项事项落实工作，制定本组工作落实方案（包括但不限于重点任务、项目谋划、落地措施、工作机制建立、人员配备等情况），督导本组其他单位工作推进落实。

