

聊城高新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要



规划编制背景

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是聊城高新技术产业开发区（以下称“高新区”）创新提质、特色赶超，推动实现高质量发展至关重要的五年。科学编制好“十四五”国民经济和社会发展规划，有利于进一步推动改革开放，有利于优化创新创业生态，有利于构建现代产业体系，有利于塑造更具竞争力的产业优势，将对高新区发展成为创新驱动发展的示范区，高质量发展的样板区具有重要意义。



规划编制依据

深入贯彻党中央、国务院、省、市关于“十四五”规划编制工作的决策部署，充分落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）和山东省发展和改革委员会关于印发《山东省开发区发展规划编制工作方案》的通知（鲁发改外资〔2019〕1245号）等文件精神，根据市委、市政府对高新区发展目标和要求，结合国际国内经济形势和现实基础，编制规划。



规划编制原则

——坚持党的领导。充分认识党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度最大的优势，把党的领导贯穿于规划编制的全过程、各领域，确保规划目标和重点举措沿着正确方向前进。

——坚持服务大局。全面融入和主动服务国家、省市战略，全力助推新旧动能转换、黄河流域生态保护和高质量发展，紧抓国家战略叠加机遇，努力提质增效助推全省经济高质量发展。

——坚持改革创新。始终用改革开放的思路和办法破除制约开发区转型升级、创新发展的瓶颈，始终以刀刃向内的改革精神创新制度供给，促进各类创新要素集聚，厚植发展动力，增添发展活力。

——坚持质效优先。将质量和效益作为衡量发展绩效的主要指标，既保持适当增长，又着重提高劳动生产率和全要素生产率，提升创新能力，延伸创新链条，提高项目招引质效，全面提高经济发展中的科技含量、生态质量和就业容量。



规划出台目的

为了与国家和省、市“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议有机衔接，体现“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，突出以推动高质量发展为主题，坚持目标导向和问题导向相统一，充分考虑我县经济社会发展基础、趋势和要求，统筹安排“十四五”期间的发展方向、思路、重点任务和举措。



规划研究思路

结合多年政府咨询、规划编制的实践经验，本次“十四五”规划编制将基于时代需要，按照创新发展理念和高质量发展要求，聚焦“十四五”时期聊城高新区发展的前瞻性、全局性、战略性重大问题，加强战略研究和系统谋划，突出特色、科学务实、主次分明、定位清晰、路径明确，以新思路、新理念、新视角，提出新路径、拓展新模式、主动新作为、引领新潮流。重点在以下四个方面突破创新。



1、立足当前，面向未来。立足国际国内大环境和高新区产业高质量发展需求，正确把握高新区发展的新情况、新特征，以改革创新精神与科学务实态度，适应新的时代要求，既需贴合实际又要高瞻远瞩，具备科学性、前瞻性与实操性。

2、统筹全局，突出重点。按照全局式、战略性的规划新视角，统筹高新区发展全局，全面分析“十四五”时期重大发展机遇与挑战，坚持“有所为有所不为”，聚焦重点领域，谋划“十四五”时期发展的着力点，科学合理地设定发展目标、主要任务。



3、目标导向，分步落实。坚持目标导向，按照由易到难的规划新思路，本次规划既有远期目标设想，又兼顾近期行动，充分把握“十四五”的发展节奏与发展规模。

4、产业优先，动能转换。以提升经济产业健康度为核心规划新重点，更关注“十四五”时期高新区产业发展的健康度，促进新旧动能转换，强化双招双引，兼顾发展导向与风险导向。



规划主要内容和重要举措

根据国际环境新变化、国内发展新要求、高新区发展新需要，以全新的视野和更大的魄力，全面总结“十三五”期间高新区在经济发展、产业发展、体制机制创新、营商环境、绿色集约等领域取得主要成绩，深刻剖析存在的深层次问题和矛盾，系统提出“十四五”期间高新区应对未来环境变化的主要思路和重大策略，围绕产业体系构建和区域功能提升，明确战略布局、战略目标及战略路径，谋划重大事项、重大项目、重大举措，编制形成高新区“十四五”规划。



目录



第一章 科学研判形势，谋划发展新蓝图



第二章 激活创新引擎，开启双创新征程



第三章 培育优势产业，打造发展新动能



第四章 坚持生态优先，助推城乡新融合



第五章 加强统筹协调，优化发展新格局



第六章 创新合作理念，构建开放新局面



第七章 推进共享发展，满足民生新需求



第八章 强化要素支撑，实现发展新跨越



第一章

科学研判形势，谋划发展新蓝图

- 发展基础
- 发展形势
- 总体要求



一 发展基础

(一) 综合实力明显增强

- 2020年全区生产总值达到111.16亿元，较2015年增加33.96亿元，年均增长10.1%；
- 一般公共预算收入达到12.77亿元，较2015年增加7.77亿元，年均增长20.6%；
- 规模以上工业增加值达到63.7亿元；
- 固定资产投资达到66.06亿元；



一 发展基础

(一) 综合实力明显增强

- 社会消费品零售总额达到6.8亿元，年均增长5.5%，高于全市平均水平1个百分点；
- 进出口总额达到24.4亿元；



— 发展基础

(二) 产业结构持续优化

形成了以新能源新材料为主导，以高端装备、医养健康、信息技术等战略新兴产业为支撑的产业格局，产业集聚态势初显。



一 发展基础

(三) 创新能力大幅提升

- 创新总体水平提升显著
- 企业研发平台建设取得新突破
- 产学研合作成效显著
- 科技金融服务水平不断提升
- 科创能力分类培养思路日臻完善



— 发展基础

(四) 生态环境持续优化

- 基础设施建设逐步完善
- 专业产业园建设有序推进
- 生态宜居新区建设加速
- 城乡统筹加快推进



— 发展基础

(五) 改革开放深入推进

- 采用“产业专班制”组织模式
- 采用“揭榜制”激励模式
- 加快实施“放管服”改革



— 发展基础

(六) 社会民生全面加强

- 居民收入不断提高
- 医疗保障全面落实
- 教育资源不断优化
- 社会综合治理工作有序开展



一 发展基础

不足与问题

- 产业总体规模不大
- 产业协同发展能力有待提升
- 发展空间不足
- 产业创新服务体系有待健全
- 产城融合不够紧密



二 发展形势

- **全球产业组织形式、产业链布局、全球治理方式发生重大变化**，全球化进程、全球政治经济秩序、全球治理体系的变革将因疫情影响而加速。

从国际看



- 经济进入**高质量发展阶段**，发展不平衡、不充分问题仍然突出。**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。**

从全国看



- 新旧动能转换、军民融合、区域协调发展等“**八大战略**”正在加快实施，为我区产业转型升级、城乡协调发展、强化区域发展战略定位指明了方向。

从全省看



- **制造业强市建设、数字经济发展、智能化技改、高新技术企业技改等重大战略正在积极推进。**

从全市看



三 总体要求——指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、开放、协调、绿色、共享五大新发展理念，紧扣落实市委、市政府提出的深入实施“新时代兴聊十大工程”、“奋力实现在鲁西大地率先崛起”有关要求，瞄准“**国家级高新区**”这一目标，大力实施“**一体两翼四轮驱动**”发展战略，聚焦打造创新驱动发展综合体，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进产业链、创新链、人才链、资金链、政策链“五链”融合，不断优化工作流程，创新工作机制，**聚焦新能源新材料、高端装备、医养健康、信息技术四大主导产业**，实施改革创新、重点项目、双招双引、产业升级“四轮驱动”，着力推进“苗圃工程、雏鹰工程、雄鹰工程、困难企业纾困工程、双招双引质量倍增工程、创新生态培育工程”六大重点工程，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，**全面打造具有全国影响力的创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。**

三 总体要求——基本原则

坚持创新驱动

- 围绕自主、可控、现代等关键内涵与环节，全力构建创新型特色产业集群，注重基础研究与原始创新，注重推动创新链与产业链有机结合，**围绕创新链提升产业链，依托产业链优化创新链**，持续提升创新能力和科技竞争力。**做实创新平台，做强创新主体，做优创新生态。**

坚持高质量发展

- 推进**以新技术、新要素、新模式**改造提升新能源新材料、高端装备等传统产业，挖掘存量资源活力，促进“老树发新芽”，**实现存量提质**。以“四新经济”为引领，以高端创业为抓手，优化创新创业环境，推动知识、技术、创意向现实生产力转化，做大做强医养健康等高新技术产业，**达到增量崛起**。

坚持绿色转型

- 将绿色理念融入经济社会发展全过程，着力培育**高附加值绿色新兴产业**，深入践行绿色生产方式与生活方式，推进以创新驱动推动转型升级、绿色发展，增强经济增长的持续动力。**强调经济与生态的良性循环**，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

三

总体要求——基本原则

坚持集约节约

促进土地节约集约利用，不断提高**亩均投资、产值和税收**。以政府为主导，引入产业园运营公司实行商业化运作，针对园区现有资产状况，不断盘活资产，提高资源利用率，加快新旧动能转换，培育经济增长新动能，推进企业高质量发展。

坚持开放改革

紧抓国家“**一带一路**”**战略机遇**，学习先进地区经验，不断推动全方位、深层次对外开放。破除制度“藩篱”，着力打造优质营商环境，全力营造“亲商、安商、扶商”的服务氛围，实施“全过程、全天候、全方位”服务，进一步强化法治、信用、创新、服务能力，形成**充满活力的新型管理体制和运行机制**，营造良好的产业发展氛围。

坚持以人为本

牢固树立**以人民为中心**的发展思想，维护人民根本利益，扎实推进民生工程，着力改善民生，让改革发展成果更多、更公平、更实在的惠及广大人民群众。**激发全体人民积极性、主动性、创造性**，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三 总体要求——发展定位

按照国家级高新区的战略要求，结合高新区区域发展基础和科技、产业特点，全力打造具有**全国影响力**的**创新驱动发展示范区**和**高质量发展先行区**。



全国高端化工新材料集聚区



全省创新驱动发展示范区



鲁西地区开放协同发展样板区



聊城产城融合发展示范区



三 总体要求——发展目标

到2025年，综合发展水平显著提升，创新型特色产业集群建设成效显著，基本建成具有全国影响力的创新驱动与高质量发展示范区。



产业质量更好



创新质效更高



营商环境更优



经济实力更强





总体要求——发展目标

力争到2025年，园区营业总收入突破2000亿元，工业总产值实现600亿元，高新技术企业数量突破120家，国家级研发机构及平台达到20家，科技型中小企业数达到150家，建设成为产业特色鲜明、创新创业活跃、城市功能完善，在全省有重大引领作用的创新型特色园区。



三

总体要求——发展目标

到2035年，聊城高新区全面融入新发展格局，建成特色鲜明、优势突出、综合竞争力强的高新技术产业体系。全方位建成布局合理、功能完善、全域统筹、协同联动的现代化产业园区。全面提升治理体系和治理能力现代化水平，深入推进平安高新、法治高新建设。不断健全防范化解重大风险的体制机制，营造充满活力、富有效率、更加开放的便利化、法治化、国际化营商环境。加快产城融合发展，扎实推进民生与社会事业全覆盖，实现居民收入增长与经济增长基本同步，不断提升居民的获得感、幸福感、安全感，持续壮大综合实力，争创全国一流高科技园区。

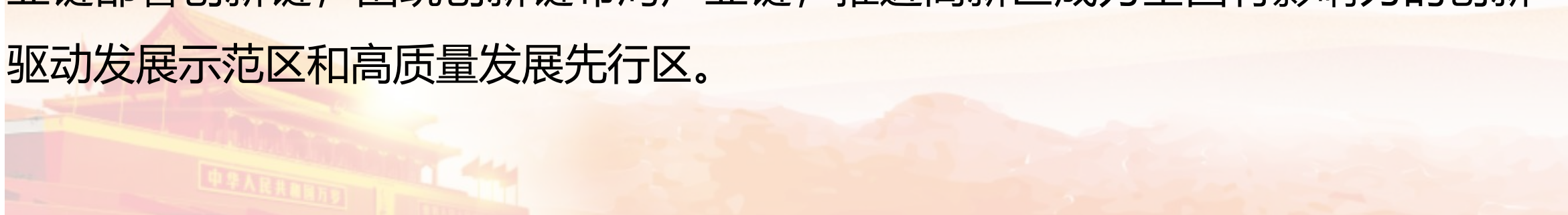




总体要求——发展战略

为确保“十四五”发展目标顺利实现，高新区采取“**一体两翼四轮驱动**”发展战略。“一体”是创新驱动发展综合体；“两翼”是创新链和产业链；“四轮”是聚焦主导产业，实施改革创新、重点项目、双招双引与产业升级。

战略内涵是通过不断优化工作流程，创新工作机制，完善考核方式，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，全力打造创新驱动发展综合体。聚焦新能源新材料、高端装备、医养健康、信息技术四大主导产业，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进高新区成为全国有影响力的创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。



第二章

激活创新引擎，开启双创新征程

- 培育壮大科技型企业
- 增强自主创新能力
- 打造“双创”升级版



一 培育壮大科技型企业

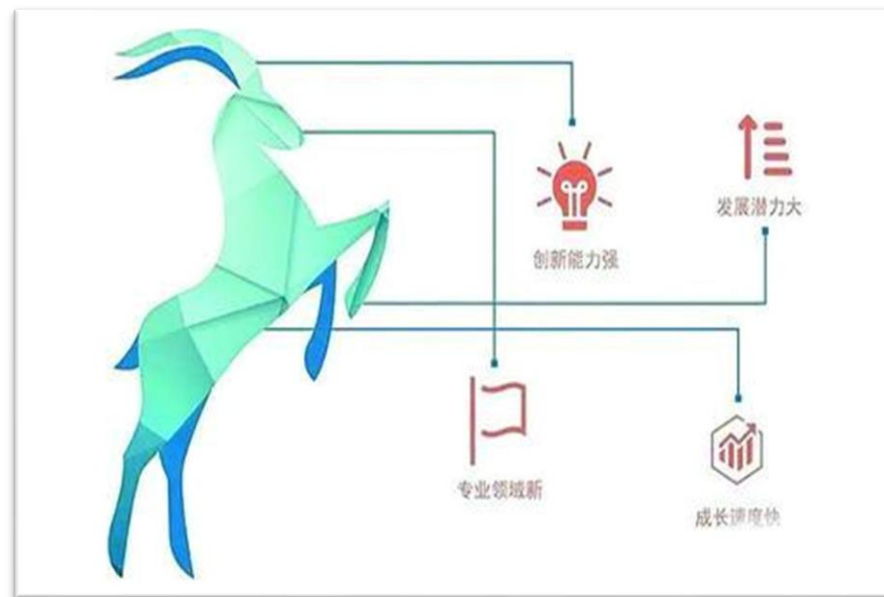
强化高新技术企业培育

- ◆ 建立高新区技术企业培育库
- ◆ 遴选一批有基础、有潜力的科技型中小企业采取个性化培育、“滚动扶持”的方式进行重点培育
- ◆ 推进“创业导师”体系建设



强化瞪羚企业培育

- ◆ 建立瞪羚企业培育档案库
- ◆ 制定推动高新区瞪羚企业快速成长扶持政策
- ◆ 加强“瞪羚企业”的资源链接



二 增强自主创新能力

搭建科技创新平台

- ◆ 鼓励推动大中型工业企业、规模以上高新技术企业**全面**建设研发机构。
- ◆ 鼓励企业联合高校院所**共建**研发机构，加快科技成果转化。
- ◆ 引导中小企业**提高研发投入**，开展自主创新。

加快科技人才培养

- ◆ 进一步放宽人才政策，把招商引资与**招才引智**有机地结合起来。
- ◆ 积极对接国家、省、市各类**人才计划和交流活动**。
- ◆ 落实省、市关于加快引进**海外高层次人才**的实施意见。
- ◆ 改革和完善人才发展机制，调动**科研人员创新积极性**。

加快创新战略联盟建设

- ◆ 优化整合已有**创新联盟**、引导组建新的创新联盟。
- ◆ 加快形成若干条技术含量高、特色鲜明的产业链，提高**联盟创新水平**。
- ◆ 开展创新联盟内部治理结构改革试点。

三 打造“双创”升级版



打造高水平孵化器和众创空间

鼓励区内龙头企业与区、市外科研院所、高等院校牵头建设一批专业化国家级孵化加速平台及众创空间。



加强科技成果转化服务体系

统筹整合资源，建立高新区技术转移服务中心，开展创新成果推介与展示、技术成果评估与交易、科技资源与信息共享等服务。



完善全链条科技金融服务

以政府为引导，整合银行、担保、保险和创投等资源，为科技型中小企业提供全链条、一站式、个性化的融资服务。



营造创新创业文化氛围

通过园区多种宣传渠道，积极宣传相关政策。

第三章

培育优势产业，打造发展新动能

- 做强新能源新材料特色主导产业
- 发展三大新兴产业
- 强力推进现代服务产业



— 做强新能源新材料特色主导产业



依托鲁西集团在基础化工领域的基础和优势，全力推进氢能源应用、盐化工产业链延伸，发展面向下游行业应用的精细化、功能化、专用化高端产品。

1 工程塑料及合金

2 功能性高分子材料

3 高性能纤维及复合材料

4 新能源燃料电池

5 氢能源应用

二 发展三大新兴产业

高端装备产业

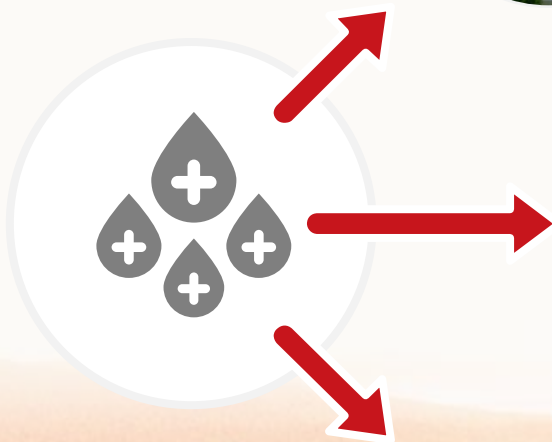
- ◆ 装备关键零部件产业
- ◆ 工业机器人及智能装备
- ◆ 无人机

医养健康产业

- ◆ 生物制药
- ◆ 现代中药
- ◆ 康养服务
- ◆ 医疗器械

信息技术

- ◆ 智慧城市
- ◆ 新一代信息技术
- ◆ 产业融合



三

积极发展现代服务业



01

科技服务业

- ◆ 依托主导产业的科技服务能力，重点向区内外企业提供技术服务、检验检测、小试中试、质量认证、标准计量等服务。

02

金融服务业

- ◆ 积极引进风险投资、创业投资、股权基金等金融实体，加快金融机构集聚，承接金融服务转移，搭建金融服务平台。

03

文化旅游服务业

- ◆ 推进信息技术与本土运河文化、水浒文化等资源融合创新，加快月季小镇、梦幻后姜、芳香小镇等文化创意产业项目建设，推进湿地旅游资源、红色旅游资源的开发利用。

第四章

坚持生态优先，助推城乡新融合

- 打造绿色生态园区
- 建设新型智慧城市
- 助推城乡融合发展



一 打造绿色生态园区



推动能源资源合理利用

- ◆ 推进化工、医药、机械等领域产业绿色低碳化改造，构建循环型生产体系、流通体系，开发节能降耗新型产品，促进能源资源高效利用。



保护和优化生态环境

- ◆ 优化生态布局、弘扬生态文化、巩固生态支撑，打造“城在绿中，水在城中，人在景中”的生态园区，全面助推产业新城建设。



推行绿色生活方式

- ◆ 倡导居民使用绿色产品、参与绿色志愿服务。
- ◆ 引导民众尊重生态环境，重视环境卫生，优先购买、使用绿色低碳节能产品。
- ◆ 加强生态文明教育和科普宣传。

二

建设新型智慧城市



01

建设新型基础设施

02

推动政务服务智能化

03

实施社区服务智慧化

04

构建远程医疗服务体系

05

完善教育智慧化服务能力

06

构建企业信用智能管理体系

三

助推城乡融合发展



深化农业农村改革， 强化城乡建设用地整治

- ◆ 完善农村基本经营制度。
- ◆ 稳步推进农村宅基地制度改革。

引导城乡资源投入， 合作共建带动农民增收

- ◆ 加大资源投入，提高公共基础设施和公共服务水平。
- ◆ 大力发展农村金融。
- ◆ 鼓励工商资本进乡，与村集体合作建产业。

培育新型职业农民， 千方百计增加农民收入

- ◆ 建立职业农民职称制度，完善农民教育培训体系。
- ◆ 加强培育家庭农场等新型农业经营主体。
- ◆ 大力发展农村电商。
- ◆ 加强城乡劳务对接。

加快城乡人口双向流动， 推进城镇化和乡村振兴 协调发展

- ◆ 稳步推进农业转移人口市民化。
- ◆ 建立“三权”备案制度。
- ◆ 建立科技成果入乡转化机制。

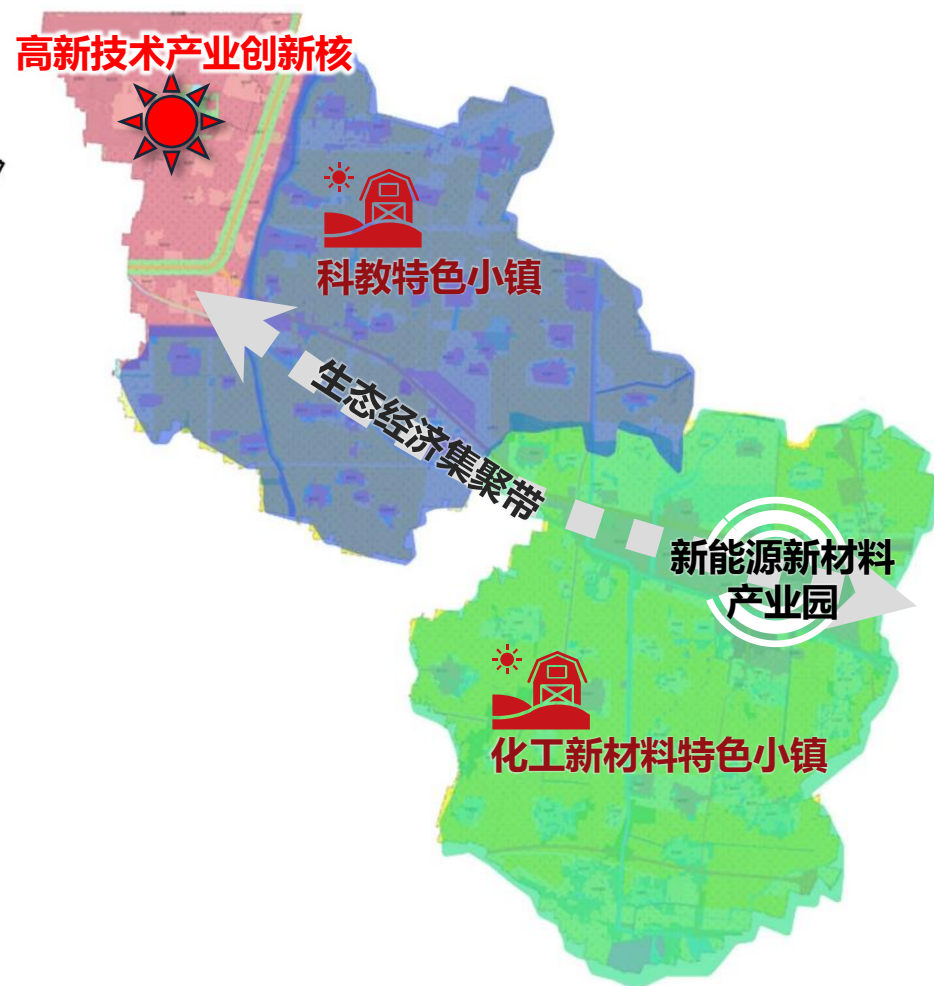
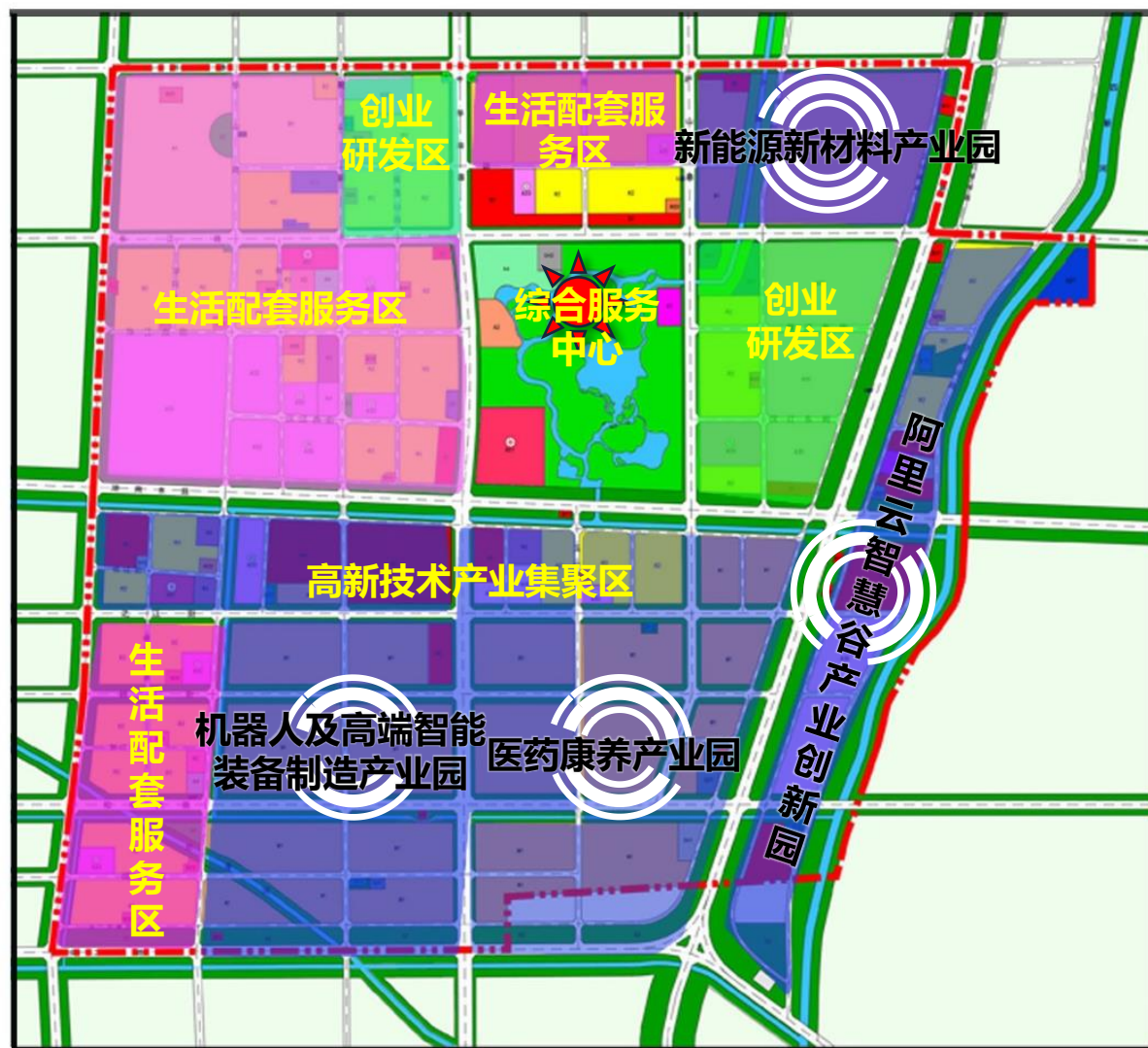
第五章

加强统筹协调，优化发展新格局

- 优化空间布局
- 提高园区承载能力
- 优化建设运营模式



— 优化空间布局



以23平方公里建成区为核心，以150平方公里辖区为支撑，构建“**一核、一带、四园、两镇**”产业空间布局，将高新区建设成为产业特色鲜明、创新创业活跃、绿色生态环保的区域发展核心引擎。

一 优化空间布局

“一核”，即高新技术产业创新核。

- 以23平方公里建成区为核心，打造集研发孵化、高新技术产业发展、科技服务、金融商务、生活居住等功能为一体的高新技术社区，形成高新区**新旧动能转换主引擎**。
- 高标准建设孵化器、研发大厦、商务楼宇等空间载体，培育和引进一批金融服务、研发设计、科技中介、创业孵化、商务服务等服务机构，推进58科创中心、创业黑马、中关村创业大街等项目建设与运营。打造**集科技研发、创业孵化、金融、商务等功能为一体的综合服务中心**。



一 优化空间布局

“一带”，即生态经济集聚带。



- 以改道后的S325和S710沿线区域为依托，按照“**以点带线，以线带面**”的原则，串联许营、顾官屯两个乡镇，统筹整合沿线及周边乡镇与产业资源，重点发展化工新材料产业，打造集产业发展、产教融合、生态建设、城乡统筹为一体的生态经济集聚带。



— 优化空间布局

“四园”，即四大特色产业创新园。

新能源新材料特色产业创新园



- 以鲁西集团化工新材料产业园为载体，依托鲁西化工国家级企业技术中心、山东省碳基合成工程技术研究中心、聊大鲁西化工工程学院等平台，建设化工新材料研发设计中心，化工新材料专业技术服务平台、化工新材料质量检测服务平台，为区内企业提供技术攻关、分析测试、中试研究、综合咨询等专业性技术服务，打造集研发设计、小试中试、生产制造、检验检测等为一体的化工新材料产业园。

机器人及智能装备制造特色产业创新园



- 以诺伯特等企业为依托，规划建设机器人及智能高端装备制造特色产业创新园。重点发展工业机器人、专用化智能装备、无人机整机及零部件等领域。打造集研发、生产、质量检测与控制、应用示范等功能为一体的智能高端装备制造产业园。

一 优化空间布局

“四园”，即四大特色产业创新园。

医养健康特色产业创新园



- 重点依托“千人计划”韩军教授领衔的团队、四类医药研发平台及瑞柏科技等企业，按照“研究院—公共技术服务平台—企业孵化与产业化—产业集群”四位一体模式建设生物医药特色产业创新园。

阿里云智汇谷特色产业创新园



- 依托阿里云产业创新中心，整合阿里巴巴在阿里云大数据、电子商务、大健康、人工智能、创业大学等方面的优势，以“科创、金创、物流、孵化”等功能为一体，为高新区农业、制造等产业改造升级和创业者提供优质服务。

一 优化空间布局

“两镇”，即两大特色小镇。



许营镇科教特色小镇

- 以太森职业科教城重大项目为依托，坚持“绿色生态、资源共享、城园共融”的理念，重点推进职业教育组团、科教共享组团、职住平衡配套组团、义务教育组团等四组团协同发展，打造冀鲁豫三省交界职业技术人才培养高地。充分发挥科教城辐射带动作用，不断深化校企合作和产教融合，通过科技孵化、技术研发、职业培训、学术交流等方式，提高职业学校与产业发展契合度，营造大众创业、万众创新良好环境，打造人才汇集、科教事业蓬勃发展的许营镇科教特色小镇。



顾官屯镇化工新材料特色小镇

- 以鲁西集团新材料产业园为依托，建设绿色低碳科技产业园，配套建设研发中心、孵化器、小试/中试平台等产业服务载体，推进园区清洁生产和绿色生态环境建设。

二

提高园区承载能力

加强市政基础设施建设

- ◆ 完善城区“八纵六横一环”路网体系
- ◆ 提升园区公共交通覆盖率
- ◆ 改造提升农村公路

加强能源基础设施建设

- ◆ 突出节能优先、绿色安全
- ◆ 完善园区供电线路、供水管道、天然气管道等基础设施

优化商务及居住环境

- ◆ 加强老城区与高新区功能衔接与联动
- ◆ 完善教育、医疗等配套设施
- ◆ 打造宜居宜业环境

完善民生服务体系

- ◆ 打造园区民生网络服务体系
- ◆ 推广物业管理等公共设施智能化管理系统





优化建设运营模式

继续完善园区四大产业专班工作机制

- ◆ 新材料新能源、高端装备、医养健康、信息技术四大产业专班
- ◆ 管理机构行政化，服务机构企业化

推进“管委会+园区+公司”体制改革

- ◆ 以区管委会主导，引入专业化运营公司对园区内各进驻企业实施综合化管理

参与共性业务经营发挥杠杆效应

- ◆ 组建或引进若干项目经营公司、培训公司和风险投资公司
- ◆ 与地方科研院所合作
- ◆ 参股风险投资公司



第六章

创新合作理念，构建开放新局面

- 加大多渠道招商力度
- 加快外向型经济发展
- 优化开放发展环境



一 加大多渠道招商力度



产业链招商

- ◆ 围绕新能源新材料、高端装备制造、信息技术、生物医药、现代服务业等“4+1”重点产业抓招商。

科技招商

- ◆ 组织开展科技型企业、孵化器专业管理运营机构、科技成果、新型研发机构招商。

平台招商

- ◆ 围绕互联网信息服务、大健康、电子商务等领域，对接长三角、珠三角等区域，招引行业协会、技术联盟等平台型机构及平台型企业。

央企合作

- ◆ 关注央企主营业务及投资方向信息动态，为央企未来产业项目落地提供立项、土地、金融等方面的支持。

二

加快外向型经济发展



01

开展京津冀协同链接计划

- ◆ 建立京津科技成果转化基地
- ◆ 建立京津承接产业转移基地

02

开展“东融西进”共赢计划

- ◆ 深度融入省会都市圈
- ◆ 深度融入中原城市群
- ◆ 强化高新区辐射带动

03

开展国际合作链接计划

- ◆ 积极链接全球高端创新资源
- ◆ 推动先进制造业“走出去”

一带一路 合作共赢





优化开放发展环境



打造宽松便利的投资环境

- ◆ 推进行政审批制度改革
- ◆ 创新政务服务模式
- ◆ 加快企业投资项目落地

打造风清气正的市场环境

- ◆ 推行公平准入和公平竞争
- ◆ 有效降低企业生产经营成本

打造公正有序的法治环境

- ◆ 强化诚信体系建设
- ◆ 加大知识产权保护力度
- ◆ 构建亲清新型政商关系

第七章

推进共享发展，满足民生新需求

- 提升就业和社会保障水平
- 提高教育质量和水平
- 推进人口健康事业发展
- 开展社会治理及服务创新



一 提升就业和社会保障水平

完善创业就业服务体系

- 精准掌握园区内企业基本情况，实施积极的就业政策，完善就业创业服务体系。大力发展吸纳就业人数较多的现代服务业、中小微企业，扶持吸纳劳动力和就业量大的优势和新兴产业。
- 建设面向人的大众创业服务平台，汇聚创新创业相关资源，完善和落实创业扶持政策，形成创业政策扶持体系。

提升社会保障和救助体系

- 提高社会保障支出比重，依法强化社会保险费征缴，做到应收尽收，提高综合参保率、社保费征缴率和社保社会化管理服务率。
- 完善最低生活保障和特困人员救助供养制度
- 全面高效实施临时救助制度
- 鼓励社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、提供志愿服务等方式参与临时救助

二 提高教育质量和水平

推动基础教育均衡发展

- ◆ 高水平发展学前教育，加快建成“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。
- ◆ 探索义务教育均衡发展模式，根据城乡人口变化，统筹规划、合理布局，积极推进义务教育优质均衡发展。

加快发展职业教育

- ◆ 加强园区产业平台资源和职业教育资源的对接，形成普职协调发展，中、高等职业教育相互衔接，职前教育和职后教育相互沟通的现代职业教育体系。
- ◆ 加大对名优品牌学校等高端教育内培外引力度。
- ◆ 做好农村实用技术培训和农村劳动力转移培训工作。



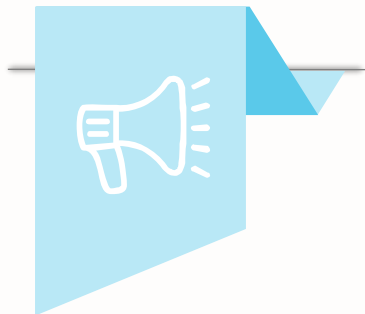
三

推进人口健康事业发展



健全医疗服务体系

- 建立健全三级医疗卫生服务网络。
- 统筹规划辖区机构布局。
- 加大现代化综合性医疗机构的内培外引力度。
- 鼓励社会力量兴办基层医疗卫生机构。



保障公共卫生安全

- 多举措、多渠道宣传提高公众卫生健康意识。
- 健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控救治体制机制。



发展文化体育事业

- 完善三级公共文化服务设施网络。
- 推进文化惠民工程，广泛开展群众文化活动。
- 合理编排区域内各景区优势，打造芳香新区品牌。
- 推行全民健身，支持建立各类体育俱乐部。

四 开展社会治理及服务创新



加强社会治安综合治理

持续深入开展“扫黑除恶”专项斗争。

加强群防群治工作，建立和完善全社会的防控体系。

建立多种形式的军警民联防队伍。

加强社区普法工作

加大社会风险排查力度



推进安全生产监督

建立健全安全生产风险隐患和突出问题自查自纠长效机制

增强事故防范和应急管理能力，特别是强化危险化学品领域安全监管工作。

抓好安全生产培训工作。



优化社区服务水平

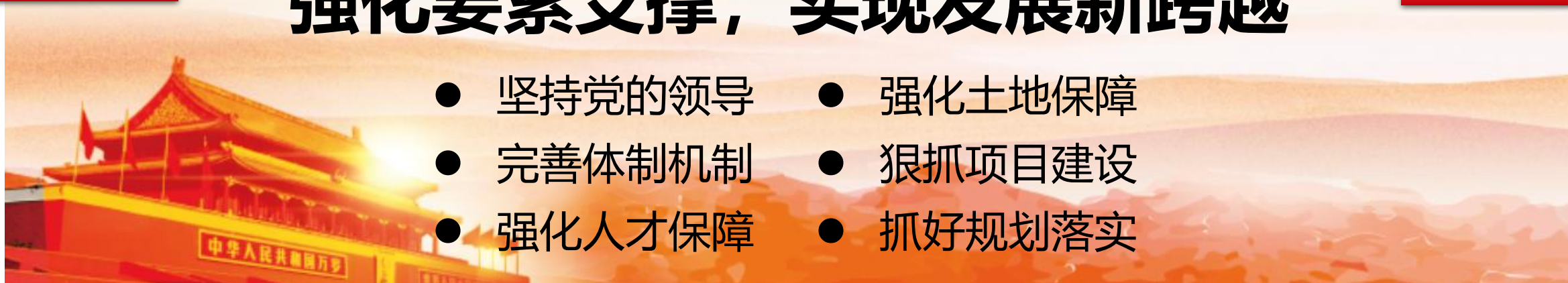
加强社区干部能力素质提升，逐步实行社区干部职业化、专业化。

规范社区党群服务中心建设，培育发展一批提供专业服务的社工机构与社区自治组织。

第八章

强化要素支撑，实现发展新跨越

- 坚持党的领导
- 强化土地保障
- 完善体制机制
- 狠抓项目建设
- 强化人才保障
- 抓好规划落实



强化要素支撑，实现发展新跨越



坚持党的领导

- 加强党中央集中统一领导
- 加强干部队伍建设
- 加强政治监督



完善体制机制

- 推进高新区实体化改革
- 深化“放管服”改革



强化人才保障

- 加强人才引进与培育
- 大力推进人才创业
- 建立健全人才评价激励与服务保障机制



强化土地保障

- 以“亩均论英雄”为导向，严格执行工业项目入园标准



狠抓项目建设

- 以规划确定项目，以项目落实规划，精心谋划储备大项目好项目
- 积极创新企业投资项目管理模式



抓好落实规划

- 确保规划落地实施
- 加强考核监督评估
- 强化园区宣传引导

