

聊高新区管发〔2021〕40号

**聊城高新技术产业开发区管理委员会
关于印发《聊城高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的
通 知**

各镇（街道），区直各部门，各分支机构，各产业发展服务中心，
区属国有企业：

《聊城高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经党工委、管委会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

聊城高新技术产业开发区管理委员会

2021年7月28日

（此件公开发布）

聊城高新区国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

聊城高新技术产业开发区管理委员会

二〇二一年七月

目 录

前 言.....	1
第一章 科学研判形势，谋划发展新蓝图.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展形势.....	7
第三节 总体要求.....	8
第二章 激活创新引擎，开启双创新征程.....	16
第一节 培育壮大科技型企业.....	16
第二节 增强企业创新能力.....	17
第三节 打造“双创”升级版.....	20
第三章 培育优势产业，打造发展新动能.....	23
第一节 做强新材料特色主导产业.....	23
第二节 强力推进三大新兴产业.....	25
第三节 积极发展现代服务产业.....	30
第四章 坚持生态优先，助推城乡新融合.....	35
第一节 打造绿色生态园区.....	35
第二节 建设新型智慧城市.....	37
第三节 助推城乡融合发展.....	39
第五章 加强统筹协调，优化发展新格局.....	42
第一节 优化园区空间布局.....	42

第二节 提高园区承载能力	46
第三节 优化建设运营模式	48
第六章 创新合作理念，构建开放新局面	49
第一节 加大多渠道招商力度	49
第二节 加快外向型经济发展	52
第三节 优化开放发展环境	54
第七章 推进共享发展，满足民生新需求	58
第一节 提升就业和社会保障水平	58
第二节 提高教育质量和水平	59
第三节 推进人口健康事业发展	68
第四节 开展社会治理及服务创新	64
第八章 强化要素支撑，实现发展新跨越	68
第一节 坚持党的领导	68
第二节 完善体制机制	69
第三节 强化人才保障	72
第四节 强化土地保障	73
第五节 狠抓项目建设	75
第六节 抓好规划落实	76

前 言

“十四五”（2021-2025年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省开启新时代现代化强省建设的第一个五年；是聊城市实现在鲁西大地率先崛起的关键五年；是聊城高新技术产业开发区（以下称“聊城高新区”）提质增效、跨越赶超，推动实现高质量发展的关键五年。依据国家、省、市关于国民经济和社会发展的十四五规划和二〇三五年远景目标纲要等文件精神和要求，编制《聊城高新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要（2021-2025）》（以下简称“十四五”规划），主要阐明聊城高新区未来五年的发展战略，明确未来五年经济社会发展的主要目标与任务，展望提出2035年奋斗目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，也是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 科学研判形势，谋划发展新蓝图

第一节 发展基础

“十三五”时期是聊城高新区发展史上具有重要里程碑意义的五年。五年来，在市委、市政府的正确领导与全区干部职工和群众的共同努力下，聊城高新区紧紧围绕“打造产业高地，建设魅力新区”的发展目标，大力实施创新驱动、大项目带动、产城融合三大战略，高新技术产业集聚能力、承载能力和创新能力不断增强，区域辐射带动作用日益显现，产业发展规模和质量效益稳步提升。2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情席卷全国，聊城高新区在市委、市政府领导下迅速启动一级响应机制，建立应急指挥体系，依托市、区级防控网络逐级向下构筑街镇、村居防控网络，用最短时间遏制了疫情蔓延势头。与此同时，全力推动企业复工复产，精准高效帮助企业解决实际困难，积极促进产业链协同复工复产，经济迅速回暖复苏，各项指标加快上行。目前高新区已成为全市最具经济质量效益、最具创新发展活力的增长极和对外开放的主窗口。

一、综合实力明显增强

综合发展水平进入全省开发区第二方阵，综合实力不断增强。2020年全区生产总值达到111.16亿元，较2015年增加33.96亿元，年均增长10.1%；一般公共预算收入达到12.77亿元，较2015年增加7.77亿元，年均增长20.6%；规模以上工业增加值

达到 63.7 亿元；固定资产投资达到 66.06 亿元；社会消费品零售总额达到 6.8 亿元；进出口总额达到 24.4 亿元。

二、产业结构持续优化

经过多年发展，聊城高新区初步形成了以化工和新材料为主导，高端装备、医养健康、信息技术等战略新兴产业为支撑的产业格局，产业集聚态势初显。一是化工新材料产业绿色转型成绩斐然。以鲁西集团为龙头建成了基础设施配套齐全、产业产品关联度强、资源循环利用率高的独具特色的绿色化工产业园。二是高端装备制造产业智能化、高端化发展趋势明显。依托全市在智能制造、成套装备等方面的产业优势，在汽车零部件、工业机器人、无人机等领域形成了智能化、高端化的制造能力。三是医养健康产业实现高端突破。积极探索“人才+项目”带动模式，引进了韩军、王正平等一批医养健康领域顶级专家，初步形成“引进一个高端人才，带来一个创新团队、支撑一个产业、培育一个经济增长点”的衍生效应。四是现代服务业不断涌现。阿里云产业创新中心赋能大企业数字化转型与中小企业创新发展。文化创意产业园区建设工程和众创空间培育工作成效显著。科技金融服务、文化创意产业、信息技术服务等新兴服务业加快发展。

三、创新能力大幅提升

创新要素有效集聚，协同创新机制和创新创业生态初步形成，创新平台初具规模。一是创新总体水平提升显著。截至 2020 年底，研发支出与生产总值之比达 5.51%，每万人口高价值发明

专利拥有量 6.77 个。二是企业研发平台建设取得新突破。组建了基因检测技术国家地方工程联合研究中心等 9 家国家级研发平台。拥有省级企业技术中心 6 家、省级工程技术研究中心 3 家、省级工程实验室 3 家，省级及以上企业研发平台数量居全市第一。三是产学研合作成效显著。聊城高新区与清华大学、浙江大学等 20 多家高校开展了全方位合作，成功推动山东省产业技术研究院落户聊城，建立聊城产业技术研究院。鲁西化工、诺伯特等企业建立了院士工作站。四是科技金融服务水平不断提升。山东省科技金融中心在聊城高新区设立了聊城中心，采取“政府引导、企业出资、市场化运作”方式，引导企业联合成立“高新区企业应急互助金”，助推园区基础设施建设和科技企业发展。五是双创能力不断增强。采用双覆盖行动、双招双引策略和科创企业创新孵化模式，形成了“老树发新枝”、“大树移栽”和“育苗造林”的分级分层的企业科创能力提升措施，聊城金正数字创意工场、九州梦创客空间、聊城市大学生众创基地已成功跻身国家级众创空间。

四、生态环境持续优化

园区环境质量和环境监管水平不断增强，生态园区格局初步塑造。一是基础设施建设逐步完善。形成“八横六纵一环”城区路网体系，涵盖“聊茌东”大三角道路工程、内外环工程、济聊一级路在内的高水平路网格局。园区内土地出让配套条件达到水、电、气、暖等九通一平标准。二是专业产业园建设有序推进。产业项目向园区集中、生产要素向园区倾斜、基础设

施围绕园区配套，初步建成化工新材料产业园、高端装备产业园、环保科技城、华为科技园等专业产业集聚区。三是生态宜居新区建设加速。聊城高新区汇集了全市最优质的教育、医疗资源，拥有占地 2000 亩的城市绿肺——九州洼月季公园，城市生态建设取得突破性进展。四是城乡统筹加快推进。多规融合持续推进，城乡产业发展、基础设施建设、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程加快推进，城乡差距不断缩小。

五、改革开放深入推进

坚持改革开放，体制机制改革成效显著，对外开放成果突出。一是制度创新特色突出。采用“产业专班制”组织模式，建立了一支业务素质过硬、敢于创新、勇于担当的招商队伍；采用“揭榜制”激励模式，充分挖掘人力资源价值，整合全区资源攻坚克难。加快实施“放管服”改革，通过政策服务和管理体制机制优化，吸引了大批优质项目。中铁建、洲际酒店、中化集团等世界 500 强企业，美国奥洛瑞集团的核磁共振生产基地项目、山东省首个阿里云创新中心（聊城产业基地）等优质项目先后签约落户。二是对外开放有序推进。积极融入“一带一路”战略，成功加入丝绸之路高科技园区联盟，先后与白俄罗斯国立技术大学科技园、匈牙利波克什工业园区、莫斯科政府科技园签订了友好园区合作协议，强力助推“海外鲁化”“海外鑫亚”建设，掀开了聊城市对接“一带一路”的序幕。

六、社会民生全面加强

城市品质与人口承载能力不断提升，园区面貌靓丽呈现。

一是居民收入不断提高。2020年，居民人均可支配收入达到25497元，较2015年增加11256元，年均增长12.4%，高于全市平均水平4.3个百分点。二是医疗保障全面落实。在现有6所医疗卫生机构的基础上，持续提升基层卫生服务能力，做实做细家庭医生签约服务，落实精准健康扶贫各项惠民政策，成功创建市级健康促进示范区，居民健康素养不断增强，人民群众看病就医的获得感、幸福感和安全感不断提升。三是教育资源不断优化。通过引进市域内外知名学校，教育资源不断优化，中小学教育质量持续提升。四是社会综合治理工作有序开展。上下联动，中央、省、市关于开展基层治理、安全生产、扫黑除恶等决策部署得到深入贯彻，辖区居民的安全感和满意度提升显著。

综合来看，经过“十三五”时期的快速发展，聊城高新区在产业发展、创新能力、园区建设等方面取得了一定成绩，但对标国家级高新区和先进园区仍存在诸多短板和不足：一是产业总体规模不大。支柱产业“大而不强”，产业链偏“短”；传统民营企业缺乏核心技术，产品附加值低。二是产业协同发展能力有待提升。产业多以单一龙头企业、骨干企业或者单一产品环节为支撑，大多数产业链关键环节缺失；企业间、产业间协同共生的产业链尚未形成。三是发展空间不足。已面临产业空间“难以为继”的问题，产业快速增长、经济社会快速扩张与空间规模不足已成为聊城高新区发展的突出矛盾。四是产业创新服务体系有待进一步健全。科技公共创新服务平台较为

缺乏，技术、人才、资金等创新要素向企业集聚有限。五是产城融合不够紧密。配套服务跟进不足，仍然存在公共交通不便，医疗、餐饮、文化娱乐、购物等生活配套不尽完善等问题。

第二节 发展形势

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是山东省实现“走在前列、全面开创”目标和聊城市全面开启建设新征程的第一个五年。聊城高新技术产业开发区面临的发展环境和条件都有深刻复杂变化，面临一系列新要求、新机遇和新挑战。

一、国际形势

从国际看，当今世界处于百年未有之大变局。新一轮科学技术革命和产业变革成为全球经济增长的最大动力，全球经济增长的新动能正在逐渐形成。以新一代信息技术为代表的生产力变革，推动生产关系、社会结构和生活方式发生根本性变化。新冠肺炎疫情对全球经济社会运行造成巨大冲击，并将推动全球产业组织形式、产业链布局、全球治理方式发生重大变化，全球化进程、全球政治经济秩序、全球治理体系的变革将因疫情影响而加速。

二、国内形势

中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、

转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和战略目标，人民对美好生活的期待全面升级，但发展不平衡不充分问题仍然突出。中央提出以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。我省新旧动能转换、黄河流域生态保护和高质量发展、军民融合、区域协调发展等“八大战略”正在加快实施，正在开启现代农业强省、先进制造业强省、海洋强省、科教强省、数字强省、文化旅游强省、医养健康强省、新能源新材料强省建设。我市制造业强市建设、数字经济发展、智能化技改、高新技术企业技改等重大战略正在积极推进。

“十四五”时期，聊城高新区必须科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局。积极顺应科技革命和产业变革新潮流，牢牢把握山东省新旧动能转换综合试验区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等历史性机遇，立足自身实际和区位优势，充分利用国内市场，加快形成新技术、新产业、新业态、新模式，加速培育壮大经济发展新动能。

第三节 总体要求

一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”

战略布局，牢固树立创新、开放、协调、绿色、共享五大新发展理念，紧扣落实市委、市政府提出的深入实施“新时代兴聊十大工程”、“奋力实现在鲁西大地率先崛起”有关要求，瞄准“国家级高新区”这一目标，大力实施“一体两翼四轮驱动”发展战略，聚焦打造创新驱动发展综合体，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进产业链、创新链、人才链、资金链、政策链“五链”融合，不断优化工作流程，创新工作机制，聚焦新材料、高端装备、医养健康、信息技术四大主导产业，重点实施改革创新、重点项目、双招双引、产业升级“四轮驱动”，着力推进“苗圃工程、雏鹰工程、雄鹰工程、困难企业纾困工程、双招双引质量倍增工程、创新生态培育工程”六大重点工程，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，全面打造全省创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

二、基本原则

-----坚持创新驱动。不断集聚高端创新要素，激发创新活力，注重推动创新链与产业链有机结合，围绕创新链提升产业链，依托产业链优化创新链，持续提升创新能力和科技竞争力，做实创新平台，做强创新主体，做优创新生态。

-----坚持高质量发展。推进以新技术、新要素、新模式改造提升新材料、高端装备制造等特色产业，挖掘存量资源活力，促进“老树发新芽”，实现存量提质。以“四新经济”为引

领，以高端创业为抓手，优化创新创业环境，推动知识、技术、创意向现实生产力转化，做大做强医养健康、信息技术等高新技术产业，实现增量崛起。

-----坚持绿色转型。将低碳理念融入经济社会发展全过程，着力培育高附加值绿色新兴产业，深入践行绿色生产方式与生活方式，以创新驱动推动产业转型升级与绿色发展，增强经济增长的持续动力。强调经济与生态的良性循环，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

-----坚持集约节约。促进土地、能源集约节约利用，不断提高亩均投资、产值和税收。以政府为主导，优化园区产业布局，盘活存量资产，优化资源配置，加快新旧动能转换，培育经济增长新动能，推进企业集约化、规模化发展。

-----坚持改革开放。紧抓国家、省、市对外开放战略机遇，学习先进地区经验，不断推动全方位、深层次对外开放。强化招商引资和招才引智，全力营造“亲商、安商、扶商”的服务氛围，着力打造优质营商环境，加快走出去步伐，形成充满活力的对外开放管理体制和良好的产业发展氛围。

-----坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，维护人民根本利益，扎实推进民生工程，着力改善民生，让改革发展成果更多、更公平、更实在的惠及广大人民群众。激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三、发展定位

按照国家级高新区的战略要求，结合高新区区域发展基础和科技、产业特点，全力打造具有全国影响力的创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

（一）全国高端化工和化工新材料集聚区

进一步强化化工新材料产业基础优势，加强行业关键技术创新与产业化，推进资源循环利用、产业集群发展，建设国内一流化工园区，在规模集聚、产业协同、循环经济、安全生产等方面成为全国化工新材料产业发展的典范。

（二）全省创新驱动示范区和高质量发展先行区

紧抓山东建设新旧动能转换综合试验区重大历史机遇，以产业创新为重点，加速集聚高端创新资源要素，不断优化创新创业环境，强化科技成果转移转化，发展新技术、新产业、新业态、新模式，打造鲁西地区乃至全省创新驱动发展的核心引擎，争创全省创新驱动示范区和高质量发展先行区。

（三）鲁西地区开放协同发展样板区

发挥聊城处于冀鲁豫三省交界的区位优势，积极承接先进地区科技成果转移转化，探索跨区域创新与产业发展等方面的协同机制，打造衔接京津冀、中原城市群、山东中东部地区的资源要素融通汇聚的重要枢纽。探索科技创新在产业绿色转型、城镇化建设、生态建设等方面的引领作用，辐射带动冀鲁豫三省交界区域经济社会发展，助力中原经济区崛起。

（四）聊城产城融合发展引领区

依托江北水城优势，紧抓“聊茌东”都市区建设机遇，坚

持以人为本、兼顾生态，按照“以产兴城、以城促产、产城融合”的路径，植入科技创新创业功能，发展绿色高端产业，强化城市设计和片区开发，不断完善教育医疗、生活居住等功能配套，构建生态活力空间，走出一条科技、产业、人文、生态、生活和谐共生的产城融合发展新路径。

四、发展目标

到 2025 年，综合发展水平显著提升，创新型特色产业集群基本形成，宜业宜居环境持续改善，基本建成全省创新驱动与高质量发展示范区。

-----经济实力更强。力争到 2025 年，营业总收入突破 2000 亿元，工业总产值实现 600 亿元，高新技术企业数量突破 120 家，国家级研发机构及平台达到 20 家，科技型中小企业数达到 150 家，建成产业特色鲜明、创新创业活跃、城市功能完善，在全省有重大引领作用的创新型特色园区。

-----产业质量更高。以特色产业创新园为依托，不断推进新材料、医养健康、高端装备、信息技术等产业链延伸及价值链提升，形成以高端化工新材料为主的千亿级产业集群，新兴产业逐步成长为新的增长引擎，成为引领经济发展的新动能。

-----创新质效更好。创新要素实现有机整合和顺畅流动，企业、高校院所、政府、科技中介服务机构形成循环交织的创新型网络关系，技术创新、产品创新、业态创新、商业模式创新持续涌现，区域产业创新能力实现跨越式发展。

-----营商环境更优。“亲商、安商、扶商”氛围日益浓

厚，“放管服”改革持续深化，政策支撑体系逐步完善。招商政策、服务态度、服务效率等软环境建设成效显著，营商环境达到类一线城市水平。

表1 “十四五”时期聊城高新区经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	年均/[累计]	属性
经济发展	地区生产总值增速(%)	5.9	—	≥6	预期性
	全员劳动生产率增速(%)	0.2	—	>6.5	预期性
	“四新”经济增加值占比(%)	66.3	—	2左右	预期性
	财政收入增长速度(%)	12.55	—	5左右	预期性
	固定资产投资增长速度(%)	10.7	—	7左右	预期性
	常住人口城镇化率(%)	50左右	—	0.8左右	预期性
创新驱动	研发经费投入增长(%)	—	—	—	预期性
	研发支出与生产总值之比(%)	5.51	—	—	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	高于全市平均水平		预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量(个)	6.77	7左右	—	预期性
绿色生态	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	32.13	完成市分解任务		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	—			约束性
	空气质量优良天数比率(%)	64.2			约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	—			约束性
	森林覆盖率(%)	12.43			约束性
民生福祉	居民人均可支配收入增长(%)	—	—	—	预期性
	城镇调查失业率(%)	—	低于全市平均水平		预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.2	完成市分解任务		约束性

类别	指标	2020年	2025年	年均/[累计]	属性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	—	—	—	预期性
	基本养老保险参保人数（万人）	4.88	4.98	—	预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	2	—	—	预期性
	人均预期寿命（年）	78.2	80左右	—	预期性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）	—	完成市分解任务		约束性
	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成市分解任务		约束性

到2035年，聊城高新区全面融入新发展格局，建成特色鲜明、优势突出、综合竞争力强的高新技术产业体系，全方位建成布局合理、功能完善、全域统筹、协同联动的现代化产业园区，全面提升治理体系和治理能力现代化水平，深入推进平安高新、法治高新建设，不断健全防范化解重大风险的体制机制，营造充满活力、富有效率、更加开放的便利化、法治化、国际化营商环境，加快产城融合发展，扎实推进民生与社会事业全覆盖，实现居民收入增长与经济增长基本同步，不断提升居民的获得感、幸福感、安全感，持续壮大综合实力，争创全国一流高科技园区。

五、发展战略

为确保“十四五”发展目标顺利实现，高新区采取“一体两翼四轮驱动”发展战略。“一体”是指创新驱动发展综合体；“两翼”是指创新链和产业链；“四轮驱动”是指聚焦主导产业，实施改革创新、重点项目、双招双引与产业升级四轮驱动。“一体两翼四轮驱动”发展战略的内涵是通过不断优化工作流程，

创新工作机制，完善考核方式，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置，全力打造创新驱动发展综合体。聚焦新材料、高端装备、医养健康、信息技术四大主导产业，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进高新区成为全省创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

第二章 激活创新引擎，开启双创新征程

围绕国家级高新区建设标准和打造全省创新驱动示范区和高质量发展先行区目标，高新区坚持围绕一个产业引进一个研发机构，引进一个研发机构催生一个智造集群的思路，重点构建以产业技术研究院为龙头，以企业技术创新中心为基础，以检验检测等高技术服务平台为支撑的产业创新服务体系，加速各类高端资源要素向企业、产业汇聚和融通，培育一批创新型企业主体，实现创新链与产业链的有效对接。聚焦“争创一流，走在前列”目标，持续强化创新服务力度、指标落实力度、对上争取力度，推动“政产学研金服用”各要素融合联动，为高新区高质量发展注入强大科技动力。

第一节 培育壮大科技型企业

一、强化高新技术企业培育

联合中关村高新技术企业协会联盟，建立高新区技术企业培育库。围绕园区重点发展的高新技术产业领域，遴选一批有基础、有潜力的科技型骨干企业以个性化培育、“滚动扶持”方式进行重点培育。落实企业研发费用税前加计扣除等政策，建立科技创新券、企业研发准备金制度，支持入库企业开展高新技术产品和自主知识产权产品开发，鼓励入库企业申报国家高新技术企业。积极发挥平台优势，借助中关村高新技术企业协会和八月瓜大数据服务有限公司等第三方服务平台，为辖区企

业提供服务，促进技术创新，推动企业成长。推进“创业导师”体系建设，聘请专业咨询机构或国内外知名专家学者、创投人士和创业成功企业家，定期为高新技术企业提供问题诊断和管理咨询服务，提升企业管理水平。

二、强化瞪羚企业培育

聚焦智能高端装备制造、核心零部件和医养健康等领域的创新发展，对区内科技型骨干企业进行系统筛选和梳理，重点选择成长性好、竞争力强和技术优势明显的种子队伍进入“瞪羚企业”备选名单，建立瞪羚企业培育档案库。重点聚焦企业关键价值环节，制定推动高新区瞪羚企业快速成长扶持政策，强化对高新技术企业创新扶持，采取“一企一策”、“一事一议”等方式，开展人才、资金、技术等专项政策支持和专业化、特色化的跟踪服务。加强“瞪羚企业”的资源链接，围绕企业需求开展项目推介、商业配对和洽谈会等创新资源链接活动。

第二节 增强企业创新能力

开展高水平技术研发平台和新型研发机构建设，搭建科技型企业孵化载体，进一步提升技术研发及成果转化能力，构建从研发到产业化的完整创新链条，为园区高新技术产业发展提供强大推力。

一、搭建科技创新平台

围绕重点领域和优势产业，鼓励推动大中型工业企业、规模以上高新技术企业全面建设研发机构，组织有实力的企业积

极建设工程（重点）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新型研发机构。大力支持企业加强与国内外知名院所合作，鼓励企业联合高校院所共建研发机构，加快科技成果转化。支持鲁西集团、山东鑫亚、诺伯特机器人等骨干企业，积极争创省级以上各类创新平台。积极引导中小企业加大研发投入，开展技术创新，培育和建设“一企一技术”研发中心，不断提高研发能力水平。

专栏 1 现有国家级科技创新平台

国家工程实验室：博奥克生物科技公司重组蛋白、单克隆抗体基因
国地联合工程实验室

国家企业技术中心：鲁西化工

博士后科研工作站：博奥克生物，鲁西化工

国家级科技孵化器：聊城市高新技术创业服务中心

国家级众创空间：山东九州众创空间，聊城金正数字创意工场

专栏 2 创新平台载体重点项目

创新平台：中化集团工程化技术创新中心

创新载体：启迪之星（聊城）孵化基地，阿里云创新中心·智汇谷
产业基地，高新区新兴产业研服产业园

二、加快科技人才培养

研究制定人才引进、培养、使用、管理的政策体系，进一步放宽人才政策，把招商引资与招才引智有机地结合起来，形成用事业造就人才、用环境聚集人才、用制度激励人才、用法规保障人才的良好氛围。积极对接国家、省、市各类人才计划和交流活动，深入实施国家级、省级等人才工程。落实省、市关于加快引进海外高层次人才的实施意见，支持企业和高校、科研机构实施“柔性”人才引进政策，完善创新型技能人才队伍建设的培养机制。改革和完善人才发展机制，加强人才体制机制创新，支持科技人才创新创业。鼓励企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。鼓励科技人员兼职创业、在岗创业，鼓励大学生创新创业。

三、加快创新战略联盟建设

围绕区域发展战略，加强统筹谋划与引导扶持，通过优化整合已有创新联盟、引导组建新的创新联盟，实现创新联盟的科学布局、资源整合、提质升级。在重点领域和相关产业加快建设一批特色优势明显、创新能力较强的产业创新联盟。围绕新材料、高端装备、医养健康、信息技术等战略性新兴产业，着力突破关键材料、核心器件、智能装备等重点环节，加快形成若干条技术含量高、特色鲜明的产业链，提高联盟创新水平，推动联盟向技术链、产品链、产业链、价值链的高端发展。开展创新联盟内部治理结构改革试点，探索实现实体化可持续发展新模式，支持创新联盟以协议方式共同组建具有法人资格的

独立新型科研组织，建立核心研发机构、技术转移实体和科技服务企业，培育发展新型科研机构 and 科技服务机构，推动科技服务业发展。

第三节 打造“双创”升级版

加快建设一批高水平科技企业孵化器与众创空间，完善科技成果转化服务体系，优化创新创业氛围，形成创业孵化新格局。

一、打造高水平孵化器和众创空间

结合市场需求，积极鼓励区内龙头企业与科研院所、高等院校联合建设一批专业化国家级孵化加速平台及众创空间，形成高度专业化、多层次的创业孵化新格局。一是建设国家级科技企业孵化器。发挥聊城市科技创业服务中心在全孵化链条的中坚作用，推行“产业基金+专业技术平台”孵化模式，整合高校院所、社会资本等资源，为创业者提供技术研发、检验检测、融资对接、设备共享、管理咨询、市场开拓等服务，满足创业企业发展需求。二是建设专业化众创空间。紧密结合产业特点，重点打造一批专注科技、文化领域的专业化众创空间，成为承接科技成果转化、培育科技型中小企业的重要载体。积极探索“大企业+创业服务平台”孵化模式，建设专业化众创空间，积极推进创业企业围绕产业链布局。持续推进以启迪之星（聊城）孵化基地为主的孵化模式，发掘科技创新优质项目，培养科技创新领军人才，带动高新区科技创新能力提升和产业快速集聚。

二、加强科技成果转化服务体系

依托山东省科技成果转化平台，统筹整合区内外高校院所、企业等资源，建立聊城高新区技术转移服务中心，开展创新成果推介与展示、技术成果评估与交易、科技资源与信息共享等服务，实现科技成果供需双方的信息精准对接。以建设基础技术成果转移转化服务系统和科技创新资源数据库为核心，重点打造技术转移转化的全流程服务体系。采用线上线下相结合模式，线上建立网上技术市场，汇聚技术、成果、资金等科技资源供需信息，开展仪器设备、科技文献、专家人才等资源共享，提供政策落实、科技中介等专业化、集成化服务。建设线下技术转移与交易大厅，吸引技术产权交易所、技术评估咨询公司、招投标公司等专业服务机构入驻开展各项服务。

三、完善全链条科技金融服务

针对高新区内科技型中小企业不同发展阶段的融资需求和融资条件，以政府为引导，整合银行、担保、保险和创投等资源，为科技型中小企业提供全链条、一站式、个性化的融资服务。一是加强园区银企对接，鼓励银行等金融机构在高新区着力建设针对中小科技企业金融服务的科技支行，着力搭建金融机构与孵化加速载体、创业企业交流的金融服务平台，加快发展科技企业孵化、法律会计专项服务、人力资源管理服务等机构，推动金融公共服务平台建设，全面加强园区科技金融平台支撑。二是设立科技成果转化引导基金，对接国家级、省级产业创业投资、科技成果转化等引导基金，设立若干面向产业发

展和科技成果转化的子基金，综合运用股权投资、风险补偿、保费补贴、后补助、绩效奖励等多种方式促进科技成果转化。三是拓宽科技型中小微企业融资渠道，积极推动开展“政银保”业务，将每年保费补贴列入年初财政预算，降低银行和企业的融资风险，缓解中小微企业融资难问题。加强对企业上市挂牌工作的指导，全力推进引导科技创新型企业上市融资。

四、营造创新创业文化氛围

广泛开展科技政策宣讲，狠抓政策落实，推动企业享受政策红利，激发创新动力。采用多种宣传手段及时发布与创业项目、政策、资金资源等相关信息，加大宣传力度，大力营造浓厚的创新创业文化氛围，讲好创业故事，培育和推广创客文化，鼓励初创企业进入孵化基地和众创空间。持续开展丰富多彩的创新创业赛事，对优秀获奖项目进行扶持、孵化。依托高新生物、瑞柏生物等企业设立国家级专家工作站、博士后科研工作站等创新创业载体，柔性引进高端人才。在北京、上海等高端人才高度聚集的城市，试点建立人才工作站，组建高水平导师团队。打造聊城科技创新 MALL，构建全链条、全方位、全要素、全业态、多层次科创服务体系，为不同发展阶段的创业企业提供有力要素支撑，打造成为聊城创新创业集聚区、科技创新策源地和鲁西地区双创新地标。

第三章 培育优势产业，打造发展新动能

按照“以增量优存量、以存量促增量”的思路，推进以新技术、新要素、新模式改造提升传统产业，着眼于未来培育新兴产业，着力构建以新材料为特色主导产业，以高端装备、医养健康、信息技术为新兴产业，以现代服务业为支撑的“4+1”产业体系，着力推动传统产业向中高端迈进，切实增强战略新兴产业的支撑作用。

第一节 做强新材料特色主导产业

依托鲁西集团在化工领域的基础和优势，全力推进高端化工、化工新材料、高分子材料、高性能纤维产业链延伸，发展面向下游行业应用的精细化、功能化、专用化高端产品。

一、高端化工

依托鲁西化工现有化工产业基础，进一步延链、补链、强链。发挥与中国中化协同作用，借助技术、资源等优势，增加高附加值、低能耗的高端化工产品占比，推动产业迈向价值链中高端。结合碳达峰、碳中和等低碳发展有关要求，推动原料结构优化调整。巩固扩大多元醇、有机胺、有机酸和甲烷氯化物等系列产品规模。延伸开拓下游产品，完善乙烯下游、苯酚丙酮-双酚 A-聚碳酸酯产业链，提高产品市场竞争力。围绕服务高端化工产业发展，研究开发新型高效催化剂。培育发展电子化学品等高端化学品。

二、化工新材料

充分发挥鲁西己内酰胺·尼龙6产品规模和生产技术优势，进一步巩固扩大产品规模，优化工艺流程，促进产品质量向高端化提升。丰富聚酰胺工程塑料产品种类，储备研究己二腈·尼龙66关键生产技术，争取实现产业化突破。引导鲁西集团强化产业链设计布局，积极对接中国合成树脂供销协会聚碳酸酯分会，引导分会内聚碳酸酯改性企业、改性助剂供应商以及下游新兴应用企业在高新区设立研发中心、分支机构。发挥鲁西聚碳酸酯材料改性与应用工程实验室平台优势，强化聚碳酸酯在增韧、增强和阻燃等改性方面的技术研究，在宽耐温、高抗冲、抗老化和高耐磨等产品性能方面达到世界先进水平。

三、功能性高分子材料

建设聊城新材料产业技术研究院，加强基础聚合物制备、集成创新和成套工艺技术研究，开发分子结构设计、分子量控制及工艺参数控制等先进聚合技术，加快研发先进熔炼、凝固成型、气相沉积等新材料制备关键技术和装备，突破产业化制备瓶颈。靶向对接氟硅行业龙头企业、科技型中小企业和科研院所，链接氟硅高分子材料领域产业协会、产业联盟和科技地产商等新型市场化产业组织，重点招引氟硅材料等功能性高分子材料企业和科研院所在高新区设立分支机构。推行氟化工深加工高端化，重点发展聚全氟乙丙烯、聚偏氟乙烯及高性能聚四氟乙烯等高端含氟聚合物，开发含氟中间体及精细化学品。高度关注颠覆性新材料对传统材料的影响，围绕面向食品、轮

胎、纺织、电子等行业应用的特种硅橡胶、硅树脂等战略前沿材料开展提前布局和研制。

四、高性能纤维及复合材料

推进鲁西集团与京津沪等发达地区高校、院所、实验室和技术转移转化机构合作，共建涵盖锦纶纤维、超高分子量聚乙烯纤维等高性能纤维复合材料的公共技术服务平台，积极开展锦纶纤维、聚乙烯纤维专用树脂生产等关键技术研发。围绕战略性新兴产业发展、国家重大工程建设和国防科技工业等支撑和保障需求，培育引进高性能纤维及复合材料行业企业，重点发展面向民用领域的锦纶纤维复合材料和面向国防、航空等领域的超高分子量聚乙烯纤维、碳纤维等高性能纤维及复合材料。

第二节 强力推进三大新兴产业

以山东省新旧动能转化重大工程为指导，基于已有产业基础，大力发展高端装备制造、医养健康和信息技术产业。培育发展新动能，推动经济高质高效可持续发展。

一、高端装备制造

围绕山东省工业转型市场需求，依托周边区县金属新材料产业优势和高新区高端装备制造产业基础，以“内优外引、培育新兴、集群发展、示范应用”为指导，支持企业加强新产品研发及工艺改造，精准引进一批产业链关键环节、缺失环节的龙头企业、“专精特新”配套企业，支持企业探索“产品+服务”模式创新，积极开展智能制造产品在工业、物流等领域的应用

示范，推进装备制造产业向高端化、智能化、服务化、品牌化方向发展，打造鲁西地区一流的智能制造产业示范基地。

（一）关键零部件

依托山东贞元汽车车轮有限公司首台（套）核心零部件，研发钢制车轮领域多项关键核心技术，引进国际、国内最先进的车轮生产线，建设钢制车轮领域的自动化、智能化绿色工厂，实现企业新旧动能转换、高质量发展目标。推动山东易斯特工程工具有限公司，不断提升研发水平，提高盾构刀具产品的竞争力，加强与中国中铁、中国铁建、中国建筑、中国水利水电、中国交通等建设施工龙头企业紧密合作，提升市场占有率。依托山东鑫亚、博源节能等企业，瞄准发展中的高端装备制造产业的关键领域和薄弱环节，加快生产过程的管控一体化、工艺流程再造、供应链协同、基础数据共享，实现自动化、数字化、模型化、可视化、集成化生产。加快引进和培育动力电池、驱动电机、电控系统、整车控制器等核心零部件企业。

（二）机器人及智能装备

以本地工业智能化转型升级需求为引导，推动诺伯特突破识别系统、新型传感、数字控制等关键技术，在机器人及成套自动化系统、智能铸件打磨机器人、三维激光切割机器人、智能仓储物流系统为核心的智能装备领域，不断提升现有产品的使用性能、精度和可靠性。以机器人核心零部件和系统集成作为切入点，集聚一批机器人领域的平台型企业以及减速器、控制器等细分领域“单项冠军”，构建集机器人研发、核心零部件制

造、系统集成为一体的完整产业链。依托山东日发纺织机械有限公司，发展高端织造装备制造，提供自动化、信息化、智能化的织造装备和智能化、数字化系统方案，推动纺织装备制造业的服務化。围绕本地医药、化工、纺织等特色智能化产业，延伸发展智能萃取设备、智能检验检测设备、智能物流设备等专用智能装备。健全上下游产业链，形成产业链聚集效应，减少企业经营成本，提高企业竞争力。

（三）无人机

以周边无人机市场需求为依托，大力引进一批民用无人机、测绘与巡线无人机等领域的整机制造龙头企业。依托中宇航空等企业，重点突破定位、测速、避障、跟踪等导航技术以及手势控制、脑机接口等人机交互技术。以整机为牵引，精准引进一批数传电台、发电机与动力电池、成像设备、喷洒系统、发射与回收装置等核心零部件配套企业。探索无人机运营服务模式创新，延伸发展飞行服务、维修保养服务、租赁服务、大数据服务等领域。加快中宇航空“无人机+智慧城市”数据处理中心、“无人机+农林植保”全国服务中心建设，大力推广无人机在智慧城市、农林植保、防灾减灾、消防等领域的示范应用。

二、医养健康

围绕“健康中国 2030”战略部署，依托医养健康产业基础，以抗体药物、基因诊断、干细胞、保健品和高性能医疗器械等领域为重点，着力推进生物制药、药用辅料等关键技术研发及产业化，引进和培育一批具有核心竞争力的医养健康企业，以

制药产业为基础延伸发展大健康服务业，培育发展生物技术产品。着力推动医养健康共性技术、关键技术突破，推进以信息技术促进生物产业融合式、聚变式发展，鼓励开展“产品+服务”的商业模式创新，全力打造鲁西地区领先的医养健康产业基地和山东省重要的医养健康产业融合创新先导区。

（一）生物制药

以高新生物为依托，加大抗体制药、纳米药物与释药系统、难溶性药物热熔挤出技术等关键共性技术研发，重点推进抗体药物、纳米药物、难溶性药物、缓释药物等产品研制生产。鼓励瑞柏生物以“世界级专家团队+标准化质量控制”的发展模式，做大做强精子活力液、重组颗粒细胞剥离液、玻璃化冷冻载杆等高端生殖辅助产品，积极拓展基因工程领域研究。鼓励博奥克积极推动重组蛋白、功能性多肽产品等产品创新，重点推进基因检测、诊断试剂、单克隆抗体等基因工程药物技术研发和产业化。鼓励阿华制药加强新型药用辅料产品功能性研究，提升产品质量标准。发挥 LC 化工新材料产业园在原材料及三废处理方面的优势，积极探索开展化学原料药产业发展方式。鼓励高新生物发挥科研平台优势，积极开展技术服务、要素一致性评价、检验检测等服务，实现业务增值和价值链延伸。

（二）医疗器械

依托美国奥洛瑞医疗科技有限公司，打造乳腺核磁共振国产化生产基地；依托瑞柏生物（中国）股份有限公司进行医疗辅助生殖试剂、耗材的研发、生产、质控，打造以辅助生殖医

学技术研发和服务为主导业务的高科技产业。引进一批预警筛查防治检测仪器项目，推进生物医药产业园建设，招引和发展一批具有核心竞争力的医用科研仪器设备、医疗器械研发、生产、销售和仓储物流企业。

三、信息技术

以现有信息技术企业为基础，规划建设信息技术产业园区，重点发展智慧城市建设、大数据云计算、5G 通信、人工智能等相关产业，形成产业融合，国内先进的数字经济产业基地。

（一）智慧城市

整合智慧城市规划、建设、投融资、运营、管理等多环节，形成各相关部门之间并联式协同机制，提升公共服务水平和均等普惠程度，探索信息化优化公共资源配置、创新社会管理和公共服务的新机制。紧跟国家信息化建设政策指引及信息化发展前沿技术成果，充分发挥和利用已有投资建成的信息化项目成果，挖掘潜在资源，做好新旧资源的衔接与整合。采取分阶段、分步骤、明确阶段性建设重点的方式，有条不紊地推进全区智慧城市建设。

（二）新一代信息技术

强化与珠三角、长三角区域信息产业的联动，通过政策支持加大产业转移承接力度，围绕 5G 通讯、智能终端、物联网、人工智能等领域，以外部引进为重点，从软件、硬件、场景层面，有针对性地集中力量招引、实施一批重大项目。提升本地配套能力，以龙头企业和关键产品为核心，注重产业链的横向

一体化和纵向一体化的结合，加快培育一批中小型配套企业，促进产业向专业化和集群化方向发展。强化应用示范带动，根据物联网、云计算、大数据、人工智能等发展需求，结合周边实际，以新基建和民生服务等领域应用为重点，分步骤、分层次开展先导应用示范。以“政府引导、部门服务、企业主体、市场导向”为手段，加快构建产学研技术创新体系，以更大力度、更深领域、更高平台推进产学研合作，促进新信息产业高端高质发展，力争到 2025 年打造成百亿级产业集群。

（三）互联网应用

加强信息技术产业链各环节的协调互动，面向云计算、物联网、移动互联网等重点领域，强化应用服务引领，增强产品、网络与服务的垂直整合能力，推动电子信息产品制造、软件开发、通信服务的融合创新和互动发展。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，推广“互联网+先进制造业”，推进工业互联网创新发展。完善“云服务券”制度，开展两化融合管理体系贯标，推进两化融合水平评估，分级、分类树立一批标杆企业。扩展人工智能应用场景，在制造业、交通、公共信息安全、金融、健康医疗等重点优势领域率先试点“人工智能+应用”，助力智能城市建设。

第三节 积极发展现代服务产业

发挥高新区靠近主城区的区位优势，抢抓“聊茌东”都市区建设机遇，紧密围绕制造业服务化需求，以做大现代服务业

经济总量为目标，以重大项目载体建设和平台搭建为支撑，加快集聚一批现代服务机构，推进现代服务业业态与商业模式创新，重点发展科技服务、金融服务、文化旅游等新兴服务业，构建现代服务业与高新技术制造业互动融合的产业发展格局，打造引领全市、辐射鲁西的现代服务业高地。

一、科技服务业

引导鲁西集团、聊城大学等龙头企业、高校院所，依托技术创新中心、院士工作站、科研设施等创新资源，积极向科技服务领域拓展，重点向区内外企业提供技术服务、检验检测、小试中试等服务。围绕聊城市及周边地区产业需求，吸引相关领域的技术研发、检验检测服务机构入驻高新区。依托高新区东南大学技术转移中心、天津大学聊城技术转移中心等载体，加快培育引进一批技术转移、科技咨询、技术交易与评估等科技服务机构入驻。

二、金融服务业

促进金融产业集聚。加快华建置地金融中心、土储商业中心、基金大厦、产业金融服务中心等项目建设。根据产业集聚特色，高标准规划金融商务示范区建设，招引一批知名货币金融、证券、保险机构落户，丰富金融业态。承接先进发达地区金融服务产业转移，引进呼叫中心、结算中心、运营中心等金融后台服务机构。支持商业银行、股权投资机构、融资租赁等金融机构利用移动互联网、云计算和大数据等技术搭建互联网金融云服务平台，提供存贷款、支付结算、信用中介、权益众

筹等金融服务。

优化金融生态。完善金融监管机制，依法加强对小额贷款、民间资本、融资担保等地方金融从业机构的监督管理，规范监管行为，突出审慎监管，建立完善不良贷款化解处置机制，加强企业家素质提升，联合各执法部门严厉打击各类逃废债行为，防范各类金融风险，以企业发展和信用提升促进企业融资造血，以守信融资促进经济社会发展，打造优良金融信用环境。

三、文化旅游服务业

推进信息技术与本土运河文化、水浒文化等资源融合创新，发展数字动漫、游戏开发与运营、数字媒体和出版等领域，重点引导金正动画开展 IP 原创及研发。依托金正动画创意工厂和青年创意学院，培育孵化一批创意设计、软件开发和营销推广等文化创意企业。开展数字文化展示体验应用示范，以应用需求为导向，培育引进一批信息技术、数字技术等领域企业，重点开展文化艺术资源数字化、影视媒体融合服务集成应用等技术研发。基于文化、农业、旅游的融合创新，培育乡村文化旅游、工艺品设计等业态。强化许营镇西瓜节等节庆文化创意色彩，丰富西瓜节文艺表演等活动。加快月季小镇等文化创意产业项目建设。引进专业旅游开发公司、旅行社、旅游地产开发企业等，推进湿地旅游资源、红色旅游资源的开发利用，着力完善交通、购物、娱乐、住宿、餐饮等旅游服务体系，打造高新区旅游休闲区。

专栏 3 四大产业重点项目

新材料、高端化工: (1)聊城高新财金控股有限公司聊城市高新区环保科技城产业园项目(2)山东天亚达新材料科技有限公司年产 10 万套碳纤维复合材料轻量化无人机部件项目(3)聊城市鑫之源新材料科技有限公司年产 NPR 锚杆 20 万吨项目(4)山东龙普太阳能股份有限公司新型太阳能研发及产业化项目(5)鲁西化工集团股份有限公司 60 万吨/年己内酰胺·尼龙 6、100 万吨/年有机硅项目(6)鲁西化工集团股份有限公司百万吨级聚碳酸酯、高端氟材料一体化项目(7)鲁西化工集团股份有限公司 60 万吨/年 ABS 一体化项目(8)鲁西化工集团股份有限公司 20 万吨/年尼龙 66 一体化项目(9)鲁西化工集团股份有限公司 20 万吨/年可降解塑料项目(10)鲁西化工集团股份有限公司 15 万吨/年高吸水性树脂等新材料项目(11)聊城化工产业园项目(12)新能源新材料应用产业园项目(13)鲁西化工集团股份有限公司 120 万吨/年双酚 A 项目(14)鲁西化工集团股份有限公司甲胺/DMF 改扩建项目(15)鲁西化工集团股份有限公司 24 万吨/年乙烯下游一体化项目(16)鲁西化工集团股份有限公司 50 万吨/年多元醇项目(17)鲁西化工集团股份有限公司 130 万吨/年苯酚丙酮一体化项目(18)鲁西化工集团股份有限公司新型高效催化剂项目(19)鲁西化工集团股份有限公司 100 万吨/年丙烷脱氢项目(20)鲁西化工集团股份有限公司有机胺下游一体化项目(21)鲁西化工集团股份有限公司高端电子化学品项目(22)鲁西化工集团股份有限公司甲烷氯化物扩产和甲酸联产甲酰胺项目。

高端装备: (1)山东博源精密机械有限公司新能源汽车驱动系统关键零件及轻量化部件智能制造项目(2)山东东大环保科技有限公司脱硫脱硝除雾(雾期)及环保节能非标设备建设项目(3)山东聊城科维达电子设备有限公司年产 11 万台(套)电子衡器项目(4)山东新贞元汽车科技有限公司高强度钢汽车车轮项目(5)锦华环保装备(山东)有限公司智能环保仓储装备研发生产项目(6)山东澳昆园区建设有限公司龙泽技术产业园建设项目(7)山东天润宏激光科技有限公司大型技术激光切割机设备基座生产项目(8)山东财润建设发展有限公司聊城高端智能装备信息产业园二期项目(9)山东颐德电气设备工程有限公司变压器及配电柜生产项目(10)山东合华项目管理有限公司华为科技园(聊城运营中心)项目(11)山东光明园迪儿童家具科技有限公司儿童智能家居项目(12)聊城市高新区财金建设发展有限公司政产

专栏 3 四大产业重点项目

学研综合体(13)山东日发纺织机械有限公司新型高档剑杆织机产业化项目(14)山东财润建设发展有限公司聊城高新智能制造产研基地(15)山东中宇航空科技发展有限公司无人机项目(16)山东科尔自动化仪表股份有限公司山东计量产业园项目。

医养健康:(1)聊城高新区量子生物医药科技产业化项目(2)聊城美芙罗药业有限公司聊城美芙罗药业标准厂房建设项目(3)山东聊城华阳医药辅料有限公司年产20000吨药用辅料项目(4)山东聊城阿华制药有限公司年产2.2万吨医药辅料项目(5)康莱德健康产业园(6)奥洛瑞年产5万台乳房专用核磁共振仪生产项目(7)瑞谱检测平台项目(8)山东财润建设发展有限公司聊城高新区新兴产业研服产业园(9)鲁西养护院项目(10)九州康城项目。

新一代信息技术:(1)中鲲未来科技项目(2)山东九州云商电子商务有限公司九州云商产业园一期(3)山东财润建设发展有限公司中小企业创新产业园项目(4)科创优谷产业园项目(5)山东和创置业有限公司韩国京畿道产业园项目(6)山东智汇街区置业有限公司阿里云创新中心·智汇谷产业基地(7)聊城信元通信科技有限公司5G基站及相关产品研发生产项目(8)聊城高新区九州人力资源服务有限公司“聊城高新区绿谷5G产业园”项目(9)深圳市恒芯实业有限公司中超光电显示屏研发制造项目(10)杭州道图智能技术有限公司人工智能数据应用研发中心项目(11)名客(山东)物流科技有限公司名客速捡机器人研发及制造项目(12)阿法龙(山东)科技有限公司AI/AR智能穿戴计算终端项目(13)中赛科技智能终端组装项目(14)中翔泰科技智能终端研发制造项目(15)中塑科技精密结构配件研发制造项目(16)中芯智能电子产品研发制造项目(17)永一智控人工智能终端研发生产项目(18)五谷鸟智能终端设备研发生产项目(19)山东省洁乐美健康科技有限公司高科时代个人护理电子产品及SMT贴片项目(20)台振(山东)光电科技有限公司触控面板生产项目(21)山东康莱美科技有限公司智能终端电子产业园项目。

第四章 坚持生态优先，助推城乡新融合

坚持以习近平生态文明思想为指导，树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在园区建设上坚定不移走生态优先、绿色发展，智慧加持之路，不断建立健全城乡融合发展体制机制。

第一节 打造绿色生态园区

践行绿色发展理念，转变发展模式，全面强化资源集约节约利用，加大生态环境保护力度，积极倡导绿色生活，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新路子，成为全市节约集约和生态环境保护的示范区。

一、推动能源资源合理利用

重点推进化工、医药、机械等领域产业循环化改造，构建绿色低碳型生产体系、流通体系，开发节能降耗新型产品，促进能源资源高效利用。加强鲁西集团循环经济产业链的应用示范作用，建设低碳园区。按照“资源集约、产品共生、废物循环”的要求，以新材料、生物医药等领域大型企业为试点，构建合理的原料、产品、废物循环网链，推动产业循环式组合和资源高效利用，实现绿色低碳生产。建立环境信息智能分析、预警监测服务系统，对重点区域、重点企业和污染源实施智能化远程监测。

二、保护和优化生态环境

将生态文明建设纳入高新区核心价值目标体系，不断优化

生态布局、弘扬生态文化、巩固生态支撑，打造“城在绿中，水在城中，人在景中”的生态园区，全面助推产业新城建设。强化园区内河流、湖泊等生态环境保护，加大水污染防治、城镇污水及垃圾处理力度，重点推进园区污水处理及配套管网工程，严格控制和减少城镇近岸水域污染物的排放量。全面落实大气污染防治措施，通过园区全民“洗城行动”，针对居民小区、企事业单位和临街商铺，以及在建（拆）工地、工业企业厂区、裸露土地及渣土运输车辆加强扬尘治理，确保大气环境持续优良。着力构建优美的园区生态，围绕聊城“全域水城”建设，积极开展小湄河、赵牛河、四新河、班滑河、位山一干渠等河道整治，推进高新区河流水系与主城区的互联互通，沿水系积极打造湿地、水系、绿地、公园等景观，植入湿地保育、都市休闲、健身运动、休闲度假等功能，构筑“生态+文化+休闲”为一体的景观体系，营造“水城共融”景象。重点推进九洲洼月季公园建设和提升，打造以林木为主、总量适宜、分布合理、植物丰富、景观多样的园区生态环境系统。

三、推行绿色生活方式

倡导居民使用绿色产品、参与绿色志愿服务。引导民众树立勤俭节约、绿色低碳、共建共享的理念，使绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人们的自觉行动。引导民众尊重生态环境，重视环境卫生，优先购买、使用绿色低碳节能产品。鼓励居民选择公共交通、自行车、步行等绿色低碳出行方式。加快推进绿色低碳交通试点工程，广泛应用清洁能源及新能源运输装备。

加大城镇社区垃圾及废弃物分类设施建设，强化居民垃圾分类投放和回收意识。鼓励将生活废弃物作为工业原料、燃料使用，实现废弃物资源化协同处理。加强生态文明教育和科普宣传，让人们在充分享受绿色发展所带来的便利和舒适的同时，履行好应尽的可持续发展责任，引导广大人民群众养成自然、环保、节俭、健康的生活方式。

第二节 建设新型智慧城市

紧抢抓聊城智慧城市建设试点机遇，率先在园区内公安、校园、物业、养老、医院、购物等领域开展智慧城市建设试点。大力发展智能终端产业和电子商务，加强智慧城市关键技术开发和推广应用。

一、建设新型基础设施

面向园区管理及主特产业发展的信息化、智能化需求，加强数字化基础设施建设，构建集感知、传输、存储、计算、处理为一体的新型基础设施网络。加快光纤宽带网、移动通讯网、无线网络等“云网端”信息基础设施建设，加速推进“三网融合”。引入社会资本投资建设大数据平台、云平台，完善智慧园区运营条件。开展智慧社区应用试点，探索“O2O+社区服务”模式，建立社区智慧信息公共服务平台，推广智能安保、养老服务、物业服务、O2O便利店等服务。建设数字医院、互联网医院，开展在线挂号、远程诊断等服务。引导区内各类学校利用信息化技术，尝试数字校园、电子书包、网上教学、微课等新

型教育服务供给方式。开展智慧园区应用示范，发挥鲁西集团智慧化工园区管理平台示范作用，引导区内有条件的企业开展“智能工厂”建设。整合区内资源，搭建园区安全、环保监测、应急预警救援等政务服务智慧管理平台，提高园区管理效率，打造全市一流智慧园区。

二、推动政务服务智能化

整合分散在各有关部门的数据，加快建立聊城高新区人才数据库、企业数据库、电子文件库、招商项目库等基础数据库。创新园区管理信息系统，推动建设聊城高新区公共服务平台，完善招商管理、办公自动化管理、环境监控管理、规划建设管理等功能，为企业提供动态信息发布、业务办理信息咨询、园区行政审批等服务，提高智慧管理水平。

三、实施社区服务智慧化

依托现有 APP，整合和开发社区智慧信息公共服务平台，为社区信息运营提供基础平台。引导并支持企业开发社区服务 APP，将大量社区服务信息集成至 APP 中，实现社区服务供求信息对接，实现二手交易、便利店购物、家政推荐、代缴水电煤及物业费、代收快递、小区 BBS 等功能。完善物业的管理功能，推广智能门禁系统、智能报警安防系统等，全面提升物业智能化、信息化水平。

四、构建远程医疗服务体系

按照“互联网+分级诊疗”模式，构建高新区远程医疗服务网络，建成家庭医生工作站及签约服务系统，逐步实现远程会

诊、远程影像诊断、远程心电诊断、远程病理诊断等功能，以及区域范围内、跨区域不同级别医疗机构之间诊间/住院预约、双向转诊、出院随访、社区首诊业务的支撑，提高基层医疗卫生机构服务能力。

五、完善教育智慧化服务能力

针对区内中小学、高校等，开展微课、翻转课堂、电子书包等新型教学模式和新型载体的试点示范应用。建立若干数字化学习型社区示范点，整合各类信息网络系统和学习资源，着力推进家校互动、远程学习。依托智慧校园，建设覆盖各级各类教育的个人及机构网络学习空间，实现网络学习空间人人通。

六、构建企业信用智能管理体系

建立并完善高新区企业环境信用系统，录入重点企业信息。汇总企业全生命周期所有的在环境管理、监察、处罚、监测等方面的台帐、报表、报告、数据等信息资源，统一建档。为每个污染源形成一套全程、动态、综合的环保信息档案，有针对性地对企业进行污染监测治理。

第三节 助推城乡融合发展

城乡融合发展是一条城市和农村携手并进、互利共赢的发展之路。高新区持续推动城乡融合发展工作，牢固树立城乡“一盘棋”理念，通过加大投入和政策引导，促进城乡各类生产要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，推进城乡产业、要素、人口、设施融合发展，形成工农互促、城乡互补、全面

融合、共同繁荣的城乡发展新格局，开创城乡融合高质量发展新局面。

一、深化农业农村改革，强化城乡建设用地整治

完善农村基本经营制度，继续落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。稳步推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证。提高闲散宅基地的使用效益，减少新增宅基地占用耕地，严格落实“一户一宅”规定。开展城乡建设用地增减挂钩试点，释放农村建设用地潜力，增减挂钩必须充分尊重农民意愿，增减挂钩指标必须优先用于项目所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间，支持农村新产业新业态发展。

二、引导城乡资源投入，合作共建带动农民增收

持续加大对农村的各类资源投入，在提高公共基础设施和公共服务水平的同时，大力发展农村金融，以“政融保”业务为抓手，通过“支农融资+保险保障”助推产业扶贫新模式。积极引导包括各商业银行在内的金融资源进入农村市场，向农村布局，增加金融服务供给，积极支持农村发展。鼓励工商资本进乡入乡，与村集体合作建产业，参与产业园区建设和大项目建设。有效带动农民就业，健全农民持续增收新途径，促进城镇化发展，促进村集体经济的发展。

三、培育新型职业农民，千方百计增加农民收入

建立职业农民培训制度，完善农民教育培训体系。以提高农民、扶持农民、富裕农民为方向，以吸引年轻人务农、培养职业农民为重点，通过培训提高、吸引发展、培育储备，加快建设一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。健全农业社会化服务体系，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，发展农业适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。大力发展农村电商，促进农产品产销精准对接。加强城乡劳务对接，开展新生代农民工培训，支持农民就地就近转移就业，增加农民工工资性收入。

四、加快城乡人口双向流动，推进城镇化和乡村振兴协调发展

稳步推进农业转移人口市民化，下放部分事权、匹配财力、改革人事权及强化资金、用地保障，依法赋予乡镇部分区级管理权限，允许符合条件的农业转移人口在城镇区按照自主意愿有效落户、生活和就业。建立进城镇落户农民转移“三权”备案制度和市民化保障机制。建立科技成果入乡转化机制，搭建农业科技创新和成果转化平台，制定财政金融、社会保障等激励政策，完善知识产权归属和利益分享机制，为有专业特长的科技、教育、医疗人才到农村去创新创业创造良好的政策环境。

第五章 加强统筹协调，优化发展新格局

第一节 优化园区空间布局

按照《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》中对于聊城高新区未来发展的明确定位，结合区域土地规划性质，高新区统一规划、统一建设、统一管理，以 23 平方公里建成区为核心，以 150 平方公里辖区为支撑，依托城市发展格局现状以及市区生态环境治理要求，构建“一核一带四园两镇”空间布局，将高新区建设成为产业特色鲜明、创新创业活跃、绿色生态环保的区域发展核心引擎。



图 1 “一核一带四园两镇”空间布局

一、“一核”：高新技术产业创新核

围绕建成区，打造集研发孵化、高新技术产业发展、科技服务、金融商务、生活居住等功能为一体的高新技术集聚区，形成高新区新旧动能转换主引擎。

以高新区管委会为中心，依托现有科研和产业基础，高标准建设孵化器、研发大厦、商务楼宇等空间载体，培育和引进一批金融服务、研发设计、科技中介、创业孵化、商务服务等服务机构，推进 58 科创中心、创业黑马、中关村创业大街等项目建设与运营。打造集科技研发、创业孵化、金融、商务等功能为一体的综合服务中心。

二、“一带”：生态经济集聚带

以改道后的 S325 和 S710 沿线区域为依托，按照“以点带线，以线带面”的原则，串联许营、顾官屯两个乡镇，统筹整合沿线及周边乡镇与产业资源，重点发展新材料特色产业，打造集产业发展、产教融合、生态建设、城乡统筹为一体的生态经济集聚带。

三、“四园”：四大特色产业创新园

按照“统筹规划、突出特色、多点布局、集群发展”的原则，重点打造新材料特色产业创新园、机器人及智能高端装备制造特色产业创新园、医养健康特色产业创新园、阿里云智汇谷特色产业创新园四大新型园区。

新材料特色产业创新园：以鲁西集团化工新材料产业园为载体，依托鲁西化工国家级企业技术中心、山东省羰基合成工

程技术研究中心、中化集团工程化技术创新中心、中试基地和聊大鲁西化工工程学院等平台建设化工新材料研发设计中心，化工新材料专业技术服务平台、化工新材料质量检测服务平台，为区内企业提供技术攻关、分析测试、中试研究、综合咨询等专业性技术服务，打造集研发设计、小试中试、生产制造、检验检测等为一体的新材料产业园。

机器人及智能高端装备制造特色产业创新园：以诺伯特等企业为依托，规划建设机器人及智能高端装备制造特色产业创新园。重点发展工业机器人、专用化智能装备、无人机整机及零部件等领域。布局建设工业机器人协同创新及研发服务平台、无人机产业技术创新联盟等创新服务载体，通过多种合作模式引入社会资本，参与园区标准厂房、办公及产品展示区、职工公寓等基础设施建设，打造集研发、生产、质量检测与控制、应用示范等功能为一体的智能高端装备制造产业园。

医养健康特色产业创新园：重点打造以康莱德健康产业园为主的专业化产业园区和以九州康城、九州康养为主的康养综合体园区，依托国家级人才韩军教授领衔的团队、医药研发平台及瑞柏科技等企业，按照“研究院—公共技术服务平台—企业孵化与产业化—产业集群”模式建设医养健康特色产业创新园。建设医养健康产业协同创新中心、公共技术服务平台、专业孵化器等，引进国内外医养健康领域研发机构、创新型领军团队、科技型企业等，重点开展抗体药物、缓释药物、基因工程药物、诊断试剂、中药制剂、功能型食品药品、高端医疗器

械等产业研发及产业化，打造集技术研发、创业孵化、产业化示范等为一体的公益性、专业化创新产业园区。

阿里云智汇谷特色产业创新园：依托阿里云产业创新中心，整合阿里巴巴在阿里云大数据、电子商务、大健康、人工智能、创业大学等方面的优势，以“科创、金创、物流、孵化”等功能为一体，为高新区农业、制造等产业改造升级和创业者提供优质服务。依托跨境电商产业园，布局建设电商营运、交易展示、物流仓储、综合服务、科技孵化等功能区，重点引进和培育一批垂直电商和大宗商品交易电商企业，促进本地特色产业与电子商务融合发展。搭建新一代电商孵化平台，探索“创业培训、创业云平台、投融资平台”等一体化孵化模式，培育发展第三方支付、电子商务大数据等新业态。

四、“两镇”：两大特色小镇

以许营镇、顾官屯镇两个乡镇为依托，充分挖掘其生态、文化、产业等特色资源，打造独具个性的特色小镇。

许营镇科教特色小镇：以太森职业科教城重大项目为依托，坚持“绿色生态、资源共享、城园共融”的理念，重点推进职业教育组团、科教共享组团、职住平衡配套组团、义务教育组团等四组团协同发展，打造冀鲁豫三省交界职业技术人才培养高地。充分发挥科教城辐射带动作用，不断深化校企合作和产教融合，通过科技孵化、技术研发、职业培训、学术交流等方式，提高职业学校与产业发展契合度，营造大众创业、万众创新良好环境，打造人才汇集、科教事业蓬勃发展的许营镇科教

特色小镇。

顾官屯镇化工新材料特色小镇:以鲁西集团新材料产业园为依托,建设绿色低碳科技产业园,配套建设研发中心、孵化器、小试/中试平台等产业服务载体,推进园区清洁生产和绿色生态环境建设。

第二节 提高园区承载能力

加快推进基础设施项目建设,不断提升承载能力,为实现经济高质量可持续发展奠定良好基础。

一、加强市政基础设施建设

加快 S325 改道、铁路专用线建设,进一步完善城区“八纵六横一环”路网体系,增强园区间组团联系,构建便捷、安全、快速的交通网络和联合运输体系。重点推进深圳路、珠江路、燕山路等道路工程建设。提升高新区公共交通覆盖率,推广微循环公交和定制公交。改造提升农村公路,对现有农村公路适时进行改建或大、中修,完善农村公路网络,提升农村公路安防水平,全面提升基础设施建设水平。

二、加强能源基础设施建设

突出节能优先、绿色安全,有序开展水、电、气、新能源等能源基础设施建设和城市路网、管网加密缓堵工程,争取煤炭、能耗、环境容量指标,建设安全高效的能源支撑系统。完善园区供电线路、供水管道、天然气管道等基础设施,重点实施 10 万吨污水处理厂、自来水厂等项目,全面提升园区水、暖、

电、气供应能力。针对主特产业用电需求，提前规划预留站址和电力通道空间，构建稳固输电网架，增强区域电力输送能力，积极发展智能电网，重点加快聊城高新区电力提质改造项目建设，规划 110 千伏元江变电站和 10 千伏阿里变电站，新建 10 千伏线路 65.4 公里，新建配变 206 台，新增配变容量 82.4MVA。全面提高能源供应的安全性和稳定性，为重大项目落户做好准备。

三、优化商务及居住环境

根据高新区体制机制改革及辖区实际情况，坚持“政府主导、企业投资，依法合规、市场运作，封闭运行、滚动开发”原则，统筹推进城市更新，坚持“时间协同、空间衔接、产城融合、整体开发”，促进高新区“园区、城区、景区”融合发展，实现空间重构、功能再造、产业升级，打造国家级创新驱动发展综合体。加强老城区与高新区功能衔接与联动，加大园区配套资金投入，整合区域内外生活配套资源，提升园区生活、休闲、商务设施配套水平。完善教育、医疗设施配套，加大名优品牌学校、医院等高端教育、医疗机构内培外引力度，重点加快推进九州康城项目建设。加快华建 1 街智慧中心等商务载体建设，建设高端商务酒店、大型购物广场、主题公园、高档居住社区等配套设施，打造宜居宜业的城市新区。

四、完善民生服务体系

打造民生网络服务体系，以“我的聊城”APP 为平台载体，逐步实现社区服务现代化、网络化。以“大健康”为发展理念，

从医药、卫生、文化、科技等多角度出发，构建健康服务体系。同时积极推广物业管理等各类公共设施智能化管理系统，实现公共安全和生活服务的动态、科学、系统集成，提升便民服务水平。

第三节 优化建设运营模式

按照“小机构，大服务”和“精减、统一、效能”的准政府体制，贯彻落实“强化决策，突出管理，市场服务”理念，创新体制机制，持续优化高新区运营模式。

完善产业专班工作机制。围绕聊城高新区产业体系与产业定位，不断完善产业专班组织结构，明确工作职责及考核要点，按照“管理机构行政化，服务机构企业化”的工作宗旨，全权负责相关产业双招双引、企业和项目服务、园区运营三大业务。

推进“管委会+园区+公司”体制改革。以区管委会主导，引入专业化运营公司对园区内各进驻企业实施综合化管理。公司副总职级以上负责人由政府委派，整合社会资源，组建一支精于管理和运营的专业团队，运用5G、互联网、VR等现代科技手段来提高服务水平，创新服务模式。

参与共性业务经营发挥杠杆效应。组建或引进若干项目经营公司、培训公司和风险投资公司。利用园区的基础设施，和地方科研院所合作，开展园区专业人才订单培训、校企人才对接工程、外包人才批量化培训工程等业务。参股风险投资公司，凭借信息优势，带头对园区企业进行风险投资，增加对外部风

险投资基金的吸引力。

第六章 创新合作理念，构建开放新局面

充分发挥冀鲁豫三省交界的区位优势，以融入京津冀、长三角和中原城市群为重点，以特色产业创新园为依托载体，大力推进“招商引资引智”，积极推进“引进来”和“走出去”，积极探索“科创飞地”模式，积极对接“一带一路”发展战略，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现新作为。

第一节 加大多渠道招商力度

一、积极开展产业链招商

围绕新材料特色产业、高端装备、医养健康和信息技术产业抓招商。按照“构建产业链条、培育产业集群、壮大核心企业、建设重大项目”的思路，深入开展产业链研究，理顺现有产业基础，明确产业链强链、补链环节，梳理相关要素资源，制定产业链重点环节招商指导目录。重点面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等产业高地，精准引进一批产业链关键缺失环节和配套企业、重大项目落户高新区，促进产业链上、中、下游企业集聚发展。拓展产业链招商形式，充分发挥各地聊城商会及其他协会、平台的人脉资源优势，通过“以商招商”的方式，引进一批带动能力强的关键环节领先企业和上下游配套企业，进一步增强产业关联度，提升产业层次。

二、积极开展科技招商

重点瞄准符合园区需求的高层次人才、高成长性科技型中小企业、高新技术企业及新型研发机构，组织开展科技型企业、孵化器专业管理运营机构、科技成果、新型研发机构招商，争取更多的科技创新资源向园区集聚和转移。积极参与省、市组织的大院大所对接活动、高新技术企业专题招商推介等有针对性的科技招商活动。同时围绕高新技术产业在深圳、上海、杭州、重庆等科技创新集聚地开展园区专题科技招商活动。在全面征集梳理企业人才需求、技术需求的基础上，有针对性地选取一批高校院所，加大沟通对接力度，采取“走出去、请进来”的方式，为园区引进高层次人才和科技成果转化提供平台，争取各类人才向园区聚集。

三、积极开展平台招商

围绕互联网信息服务、大健康、电子商务等领域，对接长三角、珠三角等区域，招引行业协会、技术联盟等平台型机构及平台型企业。充分发挥聊城化工产业园、高端装备产业园、康莱德健康产业园、智汇谷（阿里云）创新产业基地等平台型企业的资源整合能力，引聚主导产业下游相关企业。形成平台企业“飞地”，开展新技术嫁接、设备共享、管理机制引用等合作，带动本土企业发展壮大。

四、加强与央企合作发展

坚持开放发展，立足园区与央企的共同需求，依托聊城（北京）科技创新中心，打造聊城在北京产业创新合作的重要窗口，

探索实现产业异地孵化和本地产业化落地的跨区域产业培育模式，积极开展需求事前调查，关注央企主营业务及投资方向动态，找准合作对接的结合点，创新对接方式，搭建合作对接平台。充分依托央企雄厚实力、先进技术、科学管理和人才优势等，建立一把手领导推动、部门联动、企业主动的央企对接工作机制，挖掘和释放央企发展活力。围绕新材料、高端装备、医养健康和信息技术等多个产业领域，开展一批专项对接活动，努力寻求合作发展的新空间、新突破。支持央企对本地国企的重组，为央企未来产业项目落地提供立项、土地、金融等方面的支持，优化与央企合作发展环境。

第二节 加快外向型经济发展

依托北京、上海两个“飞地”科技创新中心，探索产业异地孵化和本地产业化落地的跨区域产业培育模式，与京津沪地区开展全方位、多层次、宽领域的区域合作，积极发展“飞地经济”，同时密切与中原城市群、省会经济圈的联系，积极开展国际合作链接计划，扩大国际经贸交流合作，着力打造高新区开放新高地。

一、开展京津沪协同链接计划

（一）建立京津沪科技成果转化基地

依托聊城高新区（上海）科技创新孵化基地项目、北京中关村创业大街项目，争取市级支持，推进京津沪科技成果转化项目落地。围绕高新区新材料、高端装备、医养健康、信息技

术等领域，依托京津冀技术转移协同创新联盟、中关村高企协会，深化与北京大学、清华大学、中科院等高校院所的院地合作对接，共建大学科技园、科技成果中试基地。支持区内企业与京津沪重点院校通过项目联合研发、技术入股和共建实验室等形式开展新技术、新产品、新工艺研发生产。

（二）建立京津沪承接产业转移基地

精准梳理新材料、高端装备、医养健康、信息技术领域内产业链薄弱环节，建立产业转移项目库，重点加强与中关村、天津滨海新区、上海张江高新区内重点企业、产业联盟、行业协会等机构项目对接，引进一批先进适用技术、项目落地。支持北京、天津、上海等地区大企业、战略投资者、独角兽企业通过参股、控股、收购、新建等多种形式在高新区设立生产基地、分公司。实施“移青苗”战略，吸引中关村、天津、上海等创新高地发展前景较好的科技中小企业到园区发展壮大。

二、开展“东融西进”共赢计划

（一）深度融入省会经济圈

利用济聊“半小时生活圈”的便利条件，重点推动与济南在教育医疗、商贸物流、科技服务等领域的对接交流，积极承接济南城市服务功能疏解。鼓励和支持山东省科学院、山东大学等高校院所在园区建设研发试验基地、科技企业孵化器、大学生实训基地等。推进与济南高新区建立跨区域科技创新公共服务平台，链接省会城市科研院所、科技服务机构等创新资源，实现技术、人才、信息、科研设备等创新要素的开放共享。定

期组织开展“济聊企业家交流会”，推进双方在技术研发、供应链资源、市场渠道、信息咨询等方面开展深层次交流。

（二）深度融入中原城市群

积极在现代物流、医养健康等领域开展产业合作。充分发挥区域优势，加快物流基础设施建设，搭建智慧物流平台，积极与郑州国际物流园在区域分拨、城市配送等领域开展合作，形成优势互补的大物流产业链。围绕医养健康等新兴产业，与中原城市群其他城市共建一批跨区域产业合作示范基地，强化产业对接与配套协同，实现两地产业联动发展。依托中原腹地广阔的市场空间，引导化工新材料、节能设备等领域企业，通过联合投标、产品打包等多种形式，抱团拓展市场空间。

（三）强化高新区辐射带动

积极探索“飞地经济”模式，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，在医养健康、高端装备等领域推进与全市有条件的其他县、市（区）合作共建“飞地园区”，统筹推进产业链协同与分工。以“互联网+”为核心手段，探索推动高新区科技服务平台、仪器设备、政策等资源向全市其他园区开放共享，着力推进高新区创新资源与服务模式输出及政策经验推广。深入推进科技特派员制度，鼓励高校院所专家、研究员及企业技术人员等通过资金入股、技术入股方式开展技术指导服务。

三、开展国际合作链接计划

（一）积极链接全球高端创新资源

依托跨境电商产业园和聊城产业技术研究院，对接硅谷、

以色列等世界创新高地的科研院所、技术转移机构和行业协会，推动跨国创业、技术转移和人才引进。围绕化工新材料、医养健康等产业创新需求，主动对接德国、韩国等在相关领域具有创新优势的国家和地区。支持贞元车轮与德国莱菲尔德金属旋压中心的深度技术合作，持续创新核心技术，保持国内轻量化车轮行业第一的市场地位。鼓励博源节能深度融入德国采埃孚的产业链与创新链，与奔驰、宝马等全球汽车厂商建立伙伴关系，维持汽车变速箱结合齿技术在国际、国内的市场的领先地位。

（二）推动先进制造业“走出去”

借助“丝绸之路”高科技园区联盟，在与匈牙利波克什工业园、白俄罗斯戈梅利工业园结为友好园区的基础上，进一步深化与白俄罗斯、匈牙利等国科技园区友好合作，围绕企业需求组织开展对接交流洽谈、技术培训和资源共享等活动，促进区域产学研深入对接与融合。支持鲁西集团等有条件的企业以自建、并购、合资、参股等方式建立海外研发中心，充分利用海外高端创新资源提升企业技术创新水平。搭建化工新材料、高端装备等领域内有实力的企业通过海外投资、产品出口、技术并购等方式的“走出去”平台，对外输出“产品+服务”，提高优势产业国际竞争力。

第三节 优化开放发展环境

牢固树立“抓环境就是抓发展”意识，对标国内一流园区，

精准施策、持续推进、狠抓落实、逐一破解，不断探索对企服务的新方法、新模式，全面优化投资环境、市场环境、法治环境，打造稳定、公平、透明、可预期的一流发展环境。

一、打造宽松便利的投资环境

（一）打通体制机制改革职责链

严格落实上级有关简政放权文件精神，建立区、镇（街）两级职责边界动态管理制度，明确各项行政权力主体责任。研究解决管委会剥离有关运营职能后导致的审批、监管环节的中空，进一步修订和完善行政审批事中事后监管制度。打通各层级、各系统职责链，构建高效、便捷、阳光、顺畅的运转保障机制。

（二）构建园区政务服务生态圈

推进政务服务深入园区，打造园区便民助企工作机制，实现园区行政审批服务站全覆盖，做强园区服务品牌。推进审批流程持续再造，充实区域评估评价内容，深化区域评估成果应用，夯实“拿地即开工”、“带设计方案出让土地”工作机制，促进园区项目早落地、早开工、早达产，提升园区招商引资优势。

二、打造风清气正的市场环境

（一）推行公平准入和公平竞争

加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开，充分体现公开、公平、公正原则。在市场准入、审批许可、政府采购、招投标、招商引资等方面，为企业打造公平竞争环境。

维护市场竞争秩序，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，完善信息平台 and 行政执法体系。营造公平开放透明的市场制度环境，更加有效激发市场活力。建立现代产权制度，依法合规界定企业财产权归属，加快构建资源资产产权制度，严格执行私有财产权保护法律制度。健全涉企检查备案制度，健全企业家参与涉企政策制定机制。

（二）有效降低企业生产经营成本

积极推进工业用地弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式。加快标准厂房建设，优化厂房设计布局，推行“定制化”厂房，满足不同企业需要。加大水电气管网建设，压缩企业申报办理环节，切实降低工业用水用电用气成本。加快完善物流网络，建立覆盖范围更广的第三方物流专线，提高物流便利化、标准化、信息化水平。严格落实重大政策和重大决策，及时兑现减税降费等各类惠企政策和承诺，进一步降低企业土地、厂房、税费、住房、用能、物流等方面成本，提升企业“获得感”。

三、打造公正有序的法治环境

（一）强化诚信体系建设

围绕政府诚信、企业诚信、科研诚信建设，以事关园区创新发展和民生改善的重点领域信用体系建设为突破口，以信用信息记录、归集和应用为基础，加强部门联动，以建立信用联合奖惩机制和推进诚信信息化建设为手段，以健全信用法规制度为保障，培育契约精神、诚信文化，努力打造诚信的社会环

境，建立规范的市场经济秩序。

（二）加大知识产权保护力度

加大对高质量知识产权创造的支持力度，提升市场主体、创造主体知识产权申请质量，培育一批具有核心竞争力的知识产权强企。加强知识产权管理培训，引导创新主体把知识产权的创造、运用、保护纳入新技术和新产品开发、生产经营、市场运作、品牌建设、资产管理等各个环节。引进高端知识产权服务机构，为企业提供知识产权布局、侵权预警、维权援助、产权交易、质押融资、贯标、导航等服务。加大知识产权违法行为查处力度，强化执法办案，完善知识产权快速维权援助机制，加强知识产权行业自律。

（三）构建亲清新型政商关系

全力营造“亲商、安商、扶商”服务氛围，为企业提供“全过程、全天候、全方位”的服务。规范政商交往行为，制定政商交往的“正面清单”和“负面清单”，严禁公职人员“索拿卡要”，干预企业正常经营。建立民营企业决策参与机制，制定重大经济社会决策、涉及企业重大权益的地方性法规、政府规章及其他规范性文件时，发布前须采取多种形式充分听取民营企业、有关商会和行业协会的合理意见和建议，引导企业家通过正常渠道表达诉求。

第七章 推进共享发展，满足民生新需求

牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持“就业是最大的民生”，不断提升就业和社会保障水平，提高教育质量和水平，加快打造教育新城，健全医疗卫生服务网络，推进人口和计划生育事业健康发展，开展社会治理及服务创新，推动民生事业全面发展。

第一节 提升就业和社会保障水平

一、完善创业就业服务体系

精准掌握区内企业基本情况，及时研究解决企业存在的困难和问题，帮助指导企业进一步达产增效。实施更加积极的就业政策，完善就业创业服务体系。深入开展关于退役军人工作的“政策落实”活动，推进退役军人事务系统治理体系和治理能力现代化，推动高新区退役军人工作高质量发展。大力发展吸纳就业人数较多的现代服务业、中小微企业，扶持吸纳劳动力和就业量大的优势和新兴产业。建设面向人人的大众创业服务平台，汇聚创新创业相关资源，完善和落实创业扶持政策，形成创业政策扶持体系。鼓励以创业带动就业，激发创业的倍增效应。

二、提升社会保障和救助体系

（一）健全社会保险体系

落实基本养老保险全国统筹制度和省级统筹工作部署，扩

大社会保险覆盖面，实施全民参保计划，做到居民基本养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保。按照政策规定及时调整参保人员的待遇水平，确保各项社会保险待遇按时足额发放，落实渐进式延迟法定退休年龄。健全灵活就业人员社保制度，加快商业养老保险发展，构建多层次、多支柱养老保险体系。深入推进养老服务转型升级，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。加强社保信息化平台建设，提供便捷、优质、高效的社保经办公共服务。加快节地生态公益性公墓建设。

（二）加大社会救助力度

健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类、城乡统筹的综合救助格局，实现城乡社会救助标准一体化。完善最低生活保障和特困人员救助供养制度，优化低保审核审批程序，精准识别低保对象。全力维护好特困人员基本生活救助和照料护理基本权益，优先为完全或者部分丧失生活自理能力的特困人员提供集中供养服务。鼓励社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、提供志愿服务、就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等方式参与临时救助，有效满足困难群众多样性救助需求。

（三）促进托育服务健康发展

强化政府引领，支持社会力量以新建、改建、扩建等方式依托社区因地制宜举办托育机构，将社区托育服务设施及配套

安全设施的建设与新建居住区同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步交付使用，积极发展家庭照护、社会机构照护、托幼一体化、社区照护、单位照护等多元化托育模式，保障幼有所育。

（四）促进妇女儿童全面发展

坚持男女平等的基本国策，营造妇女公平就业等制度环境。努力提高妇女的职业技能和适应职业变化的能力，逐步建立妇女终身受教育体系。加大妇女就业培训力度，不断完善和落实帮扶妇女就业政策，努力拓宽适宜女性就业再就业渠道。加强女干部及各类女性人才的发掘、培养和使用。加强妇女儿童服务设施建设。加大乡村社区儿童保护体系建设力度，建立困境儿童保障制度，健全儿童福利服务网络，建设未成年人救助保护中心，依法严厉打击侵害未成年人合法权益的行为。

（五）提升残疾人保障水平

对残疾人的康复需求进行全面摸底调查，依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室等建立康复指导站，配备康复器械及康复指导人员，让残疾人就近到社区参加康复训练。以政府政策支持与引导，举办残疾人福利企业、盲人按摩机构和其他福利性单位，集中安排残疾人就业。鼓励用人单位超过规定比例安排残疾人就业，鼓励和扶持残疾人自主择业、自主创业。对安排残疾人就业达到、超过规定比例或者集中安排残疾人就业的用人单位和从事个体经营的残疾人，依法给予税收优惠，并在生产、经营、技术、资金、物资、场地等方面给予扶

持。开展重度残疾人托养照护服务，就近就便解决残疾人日间照料、辅助就业、社区康复、技能培训、文体活动等于一体的常态化综合性服务，真正打通为残疾人服务的最后“一公里”。

第二节 提高教育质量和水平

坚持教育优先发展战略，紧紧围绕全区“十四五”经济社会发展目标任务，依法推进各类教育快速、健康、均衡和可持续发展。不断深化教育领域综合改革，加强基础教育的普惠性和公平性，突出职业教育的实用性和标准性，加快完善现代教育体系，逐步建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办学格局。

一、推动基础教育均衡发展

（一）高水平发展学前三年教育

大力提升公办幼儿园保教水平，通过生均财政补贴，购买服务，综合奖补，派驻公办教师、培训教师、科研指导等方式，积极扶持普惠性民办幼儿园发展，在保证幼儿园保教质量的同时，降低民办幼儿园的收费标准。推行“优质园+”办园模式，充分发挥优质学前教育资源的辐射引领作用，带动薄弱幼儿园发展，整体提升高新区幼儿园教育质量和办园水平，不断满足人民群众对优质学前教育的需求，改善幼儿“入园难、入园贵”的问题。严格规范办园行为，严格执行幼儿园年检制度，实行评估定类、动态管理。

（二）探索义务教育均衡发展模式

根据城乡人口变化，统筹规划、合理布局，积极推进义务教育优质均衡发展，改善提升学校办学条件，高标准建设一批新学校及户外运动场地。在扩大城区教育资源的同时继续对农村学校实施“义务教育薄弱环节改善与能力提升”，对部分农村学校综合楼及餐厅实施改扩建，为就近入学学生营造一个良好的学习环境。加强名校带动工程，设点布局科学合理，发展目标明确，落实名校和分校的相关责任，推动实践创新，在学校管理、教育教学、教师队伍、课程建设、办学资源等方面深度融合、全面共享，建设一体共赢的学校发展共同体。建立健全控辍保学机制，全面消除辍学现象。在智慧教育方面，全力提升教育信息化水平，创新课堂教学方式。通过在全区所有中小学试点应用“微课”和“同步课堂”，提升教育教学质量。

二、加快发展职业教育

加强园区产业平台资源和职业教育资源的对接，以社会需求为方向、以实践能力培养为重点，以校企、工学结合为核心，探索与企业开展定向培养、订单培养及联合培养的现代学徒制试点，提高实训在教学中的比重。形成普职协调发展，中、高等职业教育相互衔接，职前教育和职后教育相互沟通的现代职业教育体系。鼓励聊城市技师学院与区内企业建立人才培养、技术研发等方面的合作。同时加大对名优品牌学校等高端教育内培外引力度，全力推进太森国际职业科教城的项目建设。做好农村实用技术培训和农村劳动力转移培训工作。完善职业教育办学机制，鼓励社会力量通过多种形式办学或参与办学。

第三节 推进人口健康事业发展

一、健全医疗服务体系

高新区建立健全以市直二级非营利性医疗机构为龙头，以公立卫生院、民营医疗卫生机构为枢纽，以村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络，按照分级诊疗制度建设要求，统筹规划辖区机构布局，完善服务体系，提升服务能力，缩小服务半径，强化医防在机制、人员、信息和资源等方面的协同，为群众提供预防、治疗、康复、健康促进等一体化的综合服务。逐步建立“以人为本”的整合型服务体系，构建“大病不出区、小病不出乡”的分级诊疗格局，为群众提供更加安全有效、优质便捷的基本医疗卫生服务。加大现代化综合性医疗机构的内培外引工作力度，全力推进聊城市中心医院及九州康城项目建设。鼓励社会力量兴办基层医疗卫生机构，着力构建多元化投资和多渠道办医新格局。

二、保障公共卫生安全

筑牢公共卫生安全保障，多措并举确保人民群众生命安全和身体健康。完善疫情防控管理服务机制和高效的应急处置体系，完善防控应急保障体系，坚持预防为主，创新方式方法，从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，做好辖区疾病预防工作、传染病管理、卫生监督、饮用水安全，做好地方病防治、重大突发公共卫生事件及自然灾害的伤员救治工作，确保辖区无重大传染病疫情发生。

总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，倡导文明健康绿色环保的生活方式，推动将健康融入所有政策，提高公众卫生健康安全意识。

三、发展文化体育事业

积极发掘自身优势，多举措推动文化事业繁荣发展。不断完善基础设施建设，进一步扩大全区公共文化服务场所覆盖率，形成布局合理、覆盖全面的区、镇、村（社区）三级公共文化服务设施网络。扎实推进文化惠民工程，广泛开展群众文化活动。合理编排区域内各景区优势，打造芳香新区品牌，扩大江北国际牡丹园花卉种植规模，形成牡丹产业支撑的现代化田园综合体。全力推行全民健身，提升区内居民的健身意识和健身热情。大力完善和提升公共体育设施水平，在区内规划建设公共体育场馆、全民健身活动中心和健身公园。在乡镇、行政村实现公共体育健身设施100%全覆盖。支持建立各类体育俱乐部，鼓励、引导各类社会群体积极参与国家、省、市、区的各类体育赛事。

第四节 开展社会治理及服务创新

一、加强社会治安综合治理

坚持打击与防范并举，治标和治本兼顾，重在防范，重在治本，打造良好的社会发展环境。紧密结合集中打击、专项整治和经常性打击，加强涉黑涉恶线索摸排，持续深入开展“扫黑除恶”专项斗争。集中力量，切实解决影响社会稳定和社会

治安的重点、难点问题，紧紧围绕打击群众反映强烈的多发性侵财犯罪、电信网络诈骗违法犯罪等，进一步加强群防群治工作，建立和完善全社会的防控体系，下大力气做好预防和减少违法犯罪工作。建立多种形式的军警民联防队伍，充分发挥党员、治保积极分子和离退休干部职工在维护社会治安方面的积极作用，充分发挥社区物业管理公司协助维护居民住宅区治安秩序的积极作用，协助专门机关维护社会治安。继续优化提升基层警力建设，向强素质、上水平、提能力、深应用、优服务转变，推行警务到社区的活动，努力实现“一区一警”。不断加强社区普法工作，把家庭教育、单位教育与社会教育紧密结合起来，建立健全相互协作配合的工作机制。加大社会风险排查力度，健全重大决策社会稳定风险评估机制和重大不稳定因素问题清单制度，对事关民生和群众利益的重点领域隐患逐项排查。

二、提高安全生产水平

牢固树立安全发展观念，切实强化高新区党工委、政府对安全生产工作的领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，坚决遏制重特大安全事故发生。聚焦危化品、道路交通、建筑施工、消防安全等行业领域，每年定期开展隐患大排查大整治集中行动，持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系、安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，以“安全生产月”、“安全生产法宣传周”等活动为

契机，高密度、全方位、多层次地开展企业安全生产宣传活动，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，提高安全生产水平。

三、优化社区服务水平

加强社区干部能力素质提升，逐步实行社区干部职业化、专业化。建立社区社会组织服务平台，初步实现网络互联、信息共享、业务协同化。规范社区党群服务中心建设，培育发展一批提供专业服务的社工机构与社区自治组织，拓展社区公共服务、便民服务、志愿服务功能，实现“一门式”服务。实现社会组织服务更加专业精准。建立健全街道信访处理机制，依法依规、集中力量化解一批遗留问题。

专栏 4 民生重点项目

棚改项目：(1)山东九州高科建设有限公司聊城高新区新河社区安置区项目(2)山东九州高科建设有限公司高新小镇（一期）安置工程项目。

基础设施建设项目：(1)山东九州高科建设有限公司聊城高新区市政道路及排水工程项目(2)山东九州高科建设有限公司聊城高新区市政基础设施提升工程(3)聊城高端城市社区医院项目(4)实验小学西校区建设项目。

房地产项目：(1)山东聊城星光房地产开发有限公司星光璟园(2)山东民生置业有限公司聊城市高新区分公司民生·天悦府(3)聊城鑫泰置业有限公司鑫泰新城(4)聊城华祥置业有限公司·城市森林公园(5)聊城方汇置业有限公司金裕新城(6)山东省土地储备开发集团有限公司九州和源(7)山东九州高科建设有限公司军王屯棚户区改造项目(二期)(8)聊城财信东晟置业有限公司九州印象项目。

第八章 强化要素支撑，实现发展新跨越

坚持从供给侧突破，坚持问题导向和目标导向，探索政府新型管理服务模式，强化科技创新、财政金融、土地供给等政策支撑，优化营商环境，加大招商引资力度，建立开放型经济体制，全面激发新旧动能转换的活力。

第一节 坚持党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制。全面加强党工委对规划实施的组织领导，建立党建引领片区融合发展工作机制，建立领导分包重点产业、重点企业、重点项目机制，成立重点项目推进领导小组。充分发挥基层党组织和党员在规划实施中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。

深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部

的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 完善体制机制

一、推进高新区实体化改革

大力支持国有企业改革，推进落实国有企业改革三年行动方案，持续深入完善中国特色现代企业制度，推动国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革，不断健全市场化经营机制，推动完善国有资产监管体制，加强国有企业党的领导和党的建设。推进高新区国有平台公司市场化改革，拓展产业投资、股权投资、园区运营等业务。支持平台公司采取银行授信申报、发行企业债券、市政项目建设债券等多元化融资方式，保障资金需求；支持平台公司联合金融机构、社会资本参与组建“科技创新股权投资基金”、专项并购基金等，推进优势产业资源整合，同时开展融资租赁、担保等类金融业务，强化产业投资平台建设。开展以“全员岗位聘用、绩效考核激励”双轨制人事制度改革。实行干部编制内任职与岗位任职相分离、档案工资待遇与实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘用管理相分离，对急需的高层次人才、专业技术人才等由高新区管委会按照相关规定自主招聘。创新“一区多园”开

发、建设与运营管理模式。高新区设置管理机构对园区进行整体规划和政策制度制定，其管辖的各个专业园区则构建具体的管理机构，负责具体的服务和管理。引入第三方科技园区服务商、产业地产商投资建设、开发运营专业园区，共同参与园区土地开发、规划建设、管理运营、招商引资、产业导入培育等工作。构建差异化绩效考核体系，针对科研、生产等不同功能的专业园区的服务人员建立分类考核评价。推进新型社会治理模式。通过政府购买服务的方式，把大量的具体事务委托给专业化的社会中介组织管理和运行。

二、深化“放管服”改革

聚焦市场主体需求和关切，持续加大“放管服”改革力度，加快打造市场化、法治化的一流营商环境，为推动高质量发展、构建新发展格局提供更有力的支撑。

一是打造富有活力的市场环境。深化体制机制改革，聚焦“两剥离一保留”，更大力度向上级争取经济管理职能，向市场剥离运营职能，向社会、基层剥离社会事务管理职能，切实改出活力和创造力。发挥金融部门作用，多措并举解决企业融资难、融资贵问题。对新产业新业态实施包容审慎监管，支持“四新”经济发展，持续激发社会创新创业创造热情。

二是打造便捷高效的政务环境。进一步转变管委会职能，促进服务水平升级，更大力度深化“一次办好”改革，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。更大力度加快流程再造，推

进政务服务标准化、智能化、便利化，增强跨地区、跨部门、跨层级业务协同能力。综合运用大数据、区块链、人工智能等技术，提高数字化政务服务效能。

三是打造公正透明的法治环境。落实好国家和我省两个《优化营商环境条例》，依法平等保护各类所有制市场主体产权和合法权益。建设诚信高新区，重点强化政务诚信、商务诚信、社会诚信等重点领域信用建设。提高市场综合监管能力，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的事中事后监管体系，推进行政执法合法、规范、公开。

三、坚持改革创新增活力

不断完善“党工委（管委会）+产业专班+公司”模式，“金点子”“金果子”评选、揭榜制等创新举措。深入推进体制机制改革、机关改革创新、园区管理改革创新、人才改革创新，充分激发全区干部职工的干事创业活力。坚持重点项目强动力。牢固树立“项目为王”理念，全区各级各部门将继续当好服务企业和项目的“店小二”，全力为项目建设搞好服务、扫清障碍，推动项目加快建设、顺利达产。坚持双招双引借外力。深入推进招商机制创新，依托4个产业专班，统筹5个招商队、10个园区招商小队，做大做强招商联盟，确保产业专班和招商联盟“火力全开”；深入推进模式创新，探索开展园区招商、基金招商、以商招商、委托招商、科创飞地招商，跑出高质量发展加速度。坚持产业升级挖潜力。帮助企业做好人才引进、研发机构建设、现代企业制度建立等，为企业发展全方位赋能。针对

不同企业、企业不同成长阶段、不同发展难题，有针对性地采取培大培强、苗圃培育、纾困解难等措施，营造优良发展环境。

第三节 强化人才保障

一、加强人才引进与培育

加强人才引进。加快落实金月季人才工程，坚持用好国际国内两种人才资源，加快集聚高端人才和创新型人才，大力引进国内外有真才实学的高层次人才、产业科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。支持有条件的企业、高校院所等设立国家级人才专家工作站、博士后科研工作站，柔性引进创新型领军人才。

加强人才培养。发挥企业育人用人主体作用，大力开展专业技术人才继续教育，促进专业技术人才知识更新。鼓励区内企业发挥自身优势，采取校企合作、产教融合等模式，与高职院校、技工院校等联合办学，建立一批技术人才培训基地，重点培养满足区内企业需求的技能型、实用型人才。实施“水城工匠”培育计划，建设各类企业技师工作站、高技能人才培训基地等，培育一批高技能工匠型领军人才。推广鼓励企业与高校院所建立创新人才双向流动机制，通过离岗创业、兼职授课等形式，打通高校院所和企业之间人才双向流动通道。开展创新型企业家培育计划，定期组织专题研修班、名家讲坛、外出考察等活动，培养一批具有全球眼光、工匠精神、创新能力和社会责任感的优秀企业家。

实施创新型企业家培养计划，筛选一批优秀的企业负责人，定期组织专题研修班、高管论坛、名家讲坛、外出考察等活动，培养一批具有全球眼光、工匠精神、创新能力和社会责任感的优秀企业家。

二、大力推进人才创新创业

在聊城大学开展创新创业教育试点，重点对有创业精神的在校大学生，开展商业知识、商业技能等创业教育培训。推广“领军人才+创新团队+创业项目”引才模式，搭建返乡创业服务平台，引入一批海内外的高端人才及创新团队回乡创业。建立在职创办企业、在岗创业、离岗创业等模式，通过保留基本工资、社保待遇，将创业业绩纳入绩效考核等措施，支持高校科研人员、企业员工、创新型企业家，围绕自身行业领域开展技术转化、产品开发、二次创业等创业活动。组建“智库俱乐部”，鼓励企业家充分利用自身积累的创业经验、商业模式、人脉网络等资源，参与项目投融资服务、创业指导，为创业企业、创业项目提供资金支持和创业指导。

三、建立健全人才评价激励与服务保障机制

建立人才评价机制。推进专业技术人才评价体系的建立完善，形成以能力、业绩、贡献为主要标准的人才评价导向，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的选人用人机制。鼓励人才流动。健全有利于人才向基层流动的政策体系，健全多元化、多功能、多层次的人才服务机制。

建立人才激励机制。推进企业将自主培养的技能人才纳入

职称评审及人才奖励评定范围内。建立科研项目承包、技术入股等科技人才收益分配激励机制，引导企业对技能型人才实施股权激励、项目收益分成等激励措施。完善高层次人才服务机制，开辟高端人才在项目审批、医疗保险、子女就学、职称评定等方面的绿色通道。加速推进人力资源产业园项目建设，着力引入一批人力资源管理公司、培训中心等中介服务机构，搭建一站式人力资源服务平台，着力构建专业化、信息化的人力资本服务体系。建设产业生态与人文关怀并重的新型高科技园区，按照宜业宜居的要求建设人才公寓，为人才创新创业提供良好的工作、交流合作与生活环境。

第四节 强化土地保障

以“亩均论英雄”为导向，建立项目评价与筛选机制和联席会议审查制度，严格执行工业项目入园标准，重点引进发展前景好、科技含量高、产出效益高、污染程度低的项目，高效利用新增用地。实施“要素跟着项目走”，按需求编制年度土地征收成片开发方案，做好军王屯片区、班滑河片区、月季公园南片区、化工新材料产业园片区等土地成片开发工作。建立产业用地绩效动态监管机制，对区内产业用地建立固定资产投资、经营收入、税收、就业等方面指标的档案，进行动态管理。建立城镇土地使用税与节约集约用地挂钩的税收调节机制，对不能按合同、按规划完成建设的单位，采取增加土地地价、增加土地使用税等方式进行约束。强化闲置低效土地管理，建立闲

置土地企业信用黑名单制度，对列入信用黑名单的单位或个人依照相关规定执行管控或制裁措施。完善入区企业退出机制，积极开展腾退转让、盘活闲置高污染或不合理利用等存量土地，推进产能过剩行业和僵尸企业退出、转产和兼并重组，探索通过政府收回、入股联营、股权转让等方式，盘活闲置和低效用地。探索建设孵化器、新型研发机构、标准厂房、多层厂房等用地集约开发建设模式，提高空间利用效率。

第五节 狠抓项目建设

深入推进模式创新，探索开展园区招商、基金招商、以商招商、委托招商、科创飞地招商。牢固树立“项目为王”理念，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，精心谋划储备一批大项目好项目，建立园区“十四五”项目库，完善“两会一流程一考核”制度，对入园项目进行综合评估审查、分类管理，推进谋划一批、引进一批、储备一批、成熟一批、实施一批的良性循环机制。加强项目建设监测评估，建立项目“编制—实施—评估—调整—实施”的工作机制，完善规划项目指标统计方式，健全规划项目中期评估制度，定期提交规划项目实施年度进展情况报告。

积极创新企业投资项目管理模式，开展对“零用地”技术改造投资项目实施承诺备案制，探索企业投资项目“多评合一”、“统一评审”、“多图联审”试点。进一步完善项目帮包制度，推行项目“一对一”服务机制，解决项目落地“最后一公里”

问题。建设重大项目绿色通道，对列入山东省新旧动能转换项目库的项目在审批、建设用地、资金支持、服务保障等方面给予优先支持。

第六节 抓好规划落实

一、确保规划落地实施

高新区各有关部门要负责落实好各项工作部署和任务，制定具体发展规划和实施方案。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织开展规划实施情况中期评估，以年度行动计划及年度重点项目为抓手，科学分析评价规划实施效果，及时找出规划实施中的问题，并根据未来环境的变化和情况适度修订规划目标和任务，确保规划的可行性。

二、加强考核监督评估

制定高新区目标考核制度和工作任务年度分解计划，实行目标责任考核制，坚持考核结果与干部选拔任用挂钩，形成上下贯通、层层负责的主体责任链条。围绕国家高新区建设目标，参照《国家高新技术产业开发区评价指标体系》，《山东省开发区综合发展水平评价办法》出台针对高新区高质量发展综合评估办法，重点突出全市对高新区创业孵化、科技创新、经济发展质量和效益、高层次人才等方面的考核与评价。把高新区高质量发展评估办法纳入各部门经济社会发展综合考核、党政干部实绩考核，考核结果作为干部选拔任用、监督考核的重要依据。对评价体系实行动态管理，每年进行追踪分析和相应调整，

形成有效考核管理机制。

三、强化园区宣传引导

总结梳理新旧动能转换、高质量发展的先进经验和模式，挖掘树立典型标杆，提炼形成可复制可推广的成果，适时在全区范围内推广。组织举办新经济等系列研讨活动，梳理新旧动能转化典型问题的解决路径和方案。立足高新区特色和优势，利用微博、微信、微视频及广告等互联网媒体与电视媒体对园区及企业进行全方位宣传推广，树立高新区品牌形象。

“十四五”规划是聊城高新区开启全面建设全省创新驱动与高质量发展示范区的重要规划。全区干部职工将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的正确领导下，践行新发展理念、融入新发展格局，为实现“十四五”时期发展目标而努力奋斗！

(此页无正文)